



CONSILIUL NAȚIONAL PENTRU COMBATEREA DISCRIMINĂRII

AUTORITATE DE STAT AUTONOMĂ

Expunere de motive

Secțiunea 1:

Titlul proiectului

Proiect de modificare și completare a Procedurii interne de soluționare a petițiilor și sesizărilor

Secțiunea 2:

Motivul adoptării și aprobării proiectului

2.1. Descrierea situației actuale

Procedura internă de soluționare a petițiilor și sesizărilor (în continuare și Procedura) reglementează modalitatea de soluționare a autosesizărilor și a petițiilor primite de Consiliul Național pentru Combaterea Discriminării (în continuare și CNCD).

Principiile fundamentale care stau la baza Procedurii interne de soluționare a petițiilor și sesizărilor în cadrul CNCD, în mod special transparența procedurii, asigurarea dreptului la apărare, garantarea contradictorialității, echidistanța în raport cu interesele litigioase ale părților, stăruința în soluționarea cu adevăr legal a litigiilor juridice, determină caracterul administrativ-jurisdicțional al acestei proceduri, respectiv a hotărârilor prin care se soluționează sesizările și autosesizările cu privire la actele și faptele de discriminare.

Competența de soluționare a autosesizărilor și a petițiilor privind acte sau fapte de discriminare, prin administrarea Procedurii administrativ-jurisdicționale, revine Colegiului director al CNCD, compus din 11 membri, potrivit dispozițiilor art. 20 și art. 23, alin. (1) din O.G. nr. 137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare.

Potrivit dispozițiilor art. 76 – 79 din Procedura în vigoare, Colegiul director al CNCD soluționează petițiile și autosesizările, în cadrul ședințelor de deliberări desfășurate valabil în prezența a cel puțin 6 membri, prin hotărâre adoptată cu votul favorabil a cel puțin 6 membri ai Colegiului.

Astfel, se observă că, deși O.G. nr. 137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare, actul normativ în aplicarea căruia a fost adoptată Procedura, nu reglementează *expressis verbis* tipul majorității cerute pentru adoptarea hotărârilor de către Colegiul director al CNCD, Procedura stabilește o majoritate absolută necesară adoptării acestor hotărâri, obținută prin prezența a jumătate plus 1 din numărul total al membrilor.

Raportat la dimensiunea Colegiului director al CNCD, stabilirea acestui tip de majoritate calculată din numărul total al membrilor se sprijină pe conceptul „înțelepciunii mulțimilor” aplicabil unui grup divers, ca studii, pregătire și expertiză în drepturile omului, raportat la o varietate de categorii sociale.



Cu toate acestea, realitatea cotidiană socio-juridică ne pune în situația de a constata lacunele dispozițiilor Procedurii în vigoare în ceea ce privește cvorumul și tipul majorității necesare adoptării hotărârilor, dar și a altor aspecte procedurale prin care se soluționează sesizările și autosesizările în cadrul CNCD.

În felul acesta, luăm act de faptul că Procedura în vigoare omite să reglementeze obținerea cvorumului și a majorității necesare adoptării hotărârilor, dar și a altor aspecte procedurale, în anumite situații de imposibilitate legitimă de compunere completă a Colegiului director, fie ca urmare a expirării mandatelor unora dintre membri, fie a situării acestora în imposibilitate absolută de exercitare a atribuțiilor de serviciu, de natură a genera neîndeplinirea condiției legale și procedurale de cvorum necesar adoptării hotărârilor Colegiului director.

2.2. Schimbări preconizate

Prin prezentul proiect se propune:

Având în vedere cele expuse la punctul anterior și luând act de:

- faptul că, în prezent, ne aflăm într-o situație de imposibilitate legitimă de compunere completă a Colegiului director,
- observarea scopului socio-juridic al dispozițiilor art. III, alin. (3) din Legea nr. 324/2006 pentru modificarea și completarea O.G. nr. 137/2000, coroborate cu dispozițiile art. 20 și art. 23 din O.G. nr. 137/2000, constând în adoptarea unei Proceduri care să stabilească reguli și drepturi procedurale în fructificarea cărora să se poată atinge scopul sau finalitatea legii în ideea **garantării interesului public** materializat prin exercitarea dreptului la petiționare în toate fazele substanței sale (asigurarea accesului la procedurile instituției, soluționarea petiției în scopul protejării unor drepturi subiective, intervenția CNCD prin măsuri coercitive și punitive pentru restabilirea ordinii de drept în materia nediscriminării),
- observarea dispozițiilor art. 25, alin. (1) din O.G. nr. 137/2000, care reglementează calitatea membrilor Colegiului director al CNCD de **garanți ai interesului public**, calitate menită să asigure îndeplinirea scopului legii în ideea garantării interesului public concretizat prin exercitarea dreptului la petiționare și soluționare în condiții optime și previzibile,
- reținerea existenței unei situații de imposibilitate legitimă de compunere completă a Colegiului director, de natură a afecta calitatea legală a membrilor de garanți ai interesului public, care, astfel, nu mai pot asigura îndeplinirea scopului legii constând în garantarea interesului public concretizat prin exercitarea dreptului la petiționare și soluționare în condiții optime și previzibile,

Membrii Colegiului director al CNCD, în calitate de garanți ai interesului public, cu respectarea dispozițiilor art. III, alin. (3) din Legea nr. 324/2006 pentru modificarea și completarea O.G. nr. 137/2000, adoptă modificarea și completarea art. 14; art. 65, alin. (2); art. 76; art. 77; art. 78, alin. (1) și alin. (3), respectiv art. 79 din Procedura internă de soluționare a petițiilor și sesizărilor, în vigoare, în sensul stabilirii cvorumului și a unei majorități absolute¹ necesare adoptării hotărârilor, dar și a altor aspecte procedurale prin care se soluționează sesizările și autosesizările în cadrul CNCD, raportat la membrii aflați în exercitarea mandatului.

Prin acest proiect de modificare și completare a Procedurii, stabilindu-se o majoritate absolută obținută prin cvorumul membrilor aflați în exercitarea mandatului, se urmărește menținerea ca validă a raționamentul care fundamentează conceptul „inteligenței colective” ce își găsește în continuare corespondent în diversitatea grupului de membri ai Colegiului director, dar corelându-se cu realități cotidiene socio-juridice care impun raportarea la mandatele în exercițiu ale membrilor Colegiului, astfel încât să poată fi asigurat cvorumul necesar adoptării soluțiilor

¹ A se vedea dispozițiile art. 5, lit. cc) din Codul administrativ în vigoare: „majoritatea absolută - primul număr natural strict mai mare decât jumătate din totalul membrilor în funcție ai organului colegial.”



impuse pentru soluționarea neîntreruptă și invariabilă a sesizărilor și autosesizărilor în domeniul nediscriminării.

Secțiunea 3:

3.1. Impactul socio-economic și bugetar:

Prezentul proiect nu generează impact socio-economic și bugetar.

3.2. Impactul social:

Pozitiv: crește asigurarea gradului de îndeplinire a scopului legii constând în garantarea interesului public concretizat prin exercitarea dreptului la petiționare și soluționare, incluzând situațiile imprevizibile de imposibilitate legitimă de compunere completă a Colegiului director, fie ca urmare a expirării mandatelor unora dintre membri, fie a situării în imposibilitate absolută de exercitare a atribuțiilor de serviciu. De asemenea, se întărește statutul instituțional al CNCD de garant al respectării și aplicării principiului nediscriminării, în conformitate cu legislația internă în vigoare și cu documentele internaționale la care România este parte, prin optimizarea măsurilor procedurale necesare soluționării petițiilor și autosesizărilor.

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale:

Proiectul de modificare și completare a Procedurii interne de soluționare a petițiilor și sesizărilor întărește protecția principiul egalității între cetățeni, al excluderii privilegiilor și discriminării, în exercitarea drepturilor și libertăților civile, politice, economice, sociale și culturale.

