



CONSILIUL NAȚIONAL PENTRU COMBATEREA DISCRIMINĂRII

AUTORITATE DE STAT AUTONOMĂ

HOTĂRÂREA NR. 239
din data de 19.06.2024

Dosar nr. 183/2023

Petiția nr. 2131/20.03.2023

Petent: ...

Părți reclamate: **Consiliul local al Mun. Iași**
Primăria mun. Iași
Direcția de Asistență Socială Iași

Obiect: pensionarii aflați în baza de date a Caselor de Pensii Sectoriale a M.A.I și M.Ap.N. nu se regăsesc pe listele de acordare a tichetelor sociale valorice ce se distribuie cu ocazia sărbătorilor de iarnă 2022 sau cu ocazia sărbătorilor de Paște 2023

I. Numele, domiciliul sau reședința părților

Numele, domiciliul, reședința sau sediul petentului

1. ...cu domiciliul în ...

Numele, domiciliul, reședința sau sediul reclamaților

- 2. Consiliul Local al Municipiului Iași** cu sediul în municipiul Iași, B-dul. Ștefan cel Mare Și Sfânt nr. 11, jud. Iași, e-mail: cabinet.primar@primaria-iasi.ro
- 3. Unitatea Administrativ-Teritorială Municipiul Iași** cu sediul în municipiul Iași, B-dul. Ștefan cel Mare Și Sfânt nr. 11, jud. Iași, e-mail: cabinet.primar@primaria-iasi.ro
- 4. Direcția de Asistență Socială Iași** cu sediul în municipiul Iași, str. Mitropolit Varlaam nr. 54, jud. Iași, e-mail: contact@dac-iasi.ro

II. Procedura de citare

- 5.** În temeiul art. 20 alin. (4) din O.G. nr. 137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare, cu modificările și completările ulterioare, republicată, Consiliul Național pentru Combaterea Discriminării a îndeplinit procedura de citare a părților.
- 6.** Prin adresele înregistrate sub nr. 2131/11.04.2023 a fost citat petentul iar prin adresa înregistrată sub nr. 2800/11.04.2023 au fost citate părțile reclamate pentru termenul stabilit de Consiliu în data de 04.05.2023.
- 7.** Procedură legal îndeplinită.
- 8.** La data audierii părțile au fost absente.



9. Partea reclamată DAS depune punct de vedere înregistrat sub nr. 3049/24.04.2023, respectiv 3129/26.04.2023, care este comunicată petentului prin adresa înregistrată sub nr. 5690/26.07.2023.
10. Petentul depune precizări prin adresa înregistrată sub nr. 3282/03.05.2023, care au fost comunicate părților reclamate Consiliul local al mun. Iași și UAT mun. Iași prin adresele înregistrate sub nr. 5688/26.07.2023, respectiv către DAS Iași prin adresa înregistrată sub nr. 5689/26.07.2023.
11. Partea reclamată Direcția Asistență Socială Iași depune concluzii înregistrate sub nr. 6220/16.08.2023, respectiv nr. 6299/21.08.2023.
12. Petentul depune concluzii prin adresa înregistrată sub nr. 6646/31.08.2023 și completare la acestea, înregistrate sub nr. 7505/02.10.2023.
13. Prin adresa înregistrată sub nr. 41306/12.12.2023 petentul solicită stadiu dosar. I se răspunde solicitării prin e-mail.

III. Susținerile părților

Susținerile petentului

14. Prin petiția înregistrată sub nr. 2131/20.03.2023 petentul susține că în luna decembrie 2022, pe site-ul instituției Direcției de Asistență Socială a Primăriei Municipiului Iași, <https://www.dac-iasi.ro/>, a fost postat un anunț care informa pensionarii ieșeni ale căror pensii cumulate nu depășesc suma de 1.300 de lei inclusiv (pensionari de drept și pensionari pe caz de boală) că vor primi ajutoare sub formă de tichete sociale valorice: *”Cu ocazia Sărbătorilor de iarnă din acest an pensionarii ieșeni vor primi ajutoare sub formă de tichete sociale valorice. Acțiunea este organizată de către Primăria Municipiului Iași, prin Direcția de Asistență Socială Iași. Acțiunea se află la a XIX-a ediție. Beneficiarii campaniei sunt circa 12.900 de pensionari ale căror pensii cumulate nu depășesc suma de 1.300 de lei inclusiv (pensionari de drept și pensionari pe caz de boală). Valoarea unui carnet cu tichete sociale este de 100 de lei, fiind compus din 10 tichete a 10 lei fiecare. Pentru a primi astfel de tichete valorice pensionarii trebuie să se afle în baza de date a Casei Județene de Pensii, să aibă domiciliul în Municipiul Iași și să se afle în plată în luna noiembrie 2022. Tichetele valorice pot fi ridicate până pe data de 15 martie 2023 la Punctul de lucru al DAS din Șos. Națională nr. 43 (Piramida lui Dubet)”*.

15. Îndeplinind condițiile cumulative din anunț, petentul a solicitat acordarea acestor tichete sociale valorice, însă i-a fost comunicat faptul că deși îndeplinește condițiile nu poate beneficia de acest ajutor pentru că nu se regăsește în lista întocmită de către Direcția de Asistență Socială Iași cu pensionarii aflați în baza de date a Casei Județene de Pensii Iași.

16. Petentul precizează că și în anii anteriori a solicitat acordarea acestui ajutor acordat de Direcția de Asistență Socială a Primăriei Municipiului Iași, sub forma de tichete sociale valorice, însă a fost refuzat de funcționarii publici ai Centrului de cartier „Alexandru cel Bun” al Primăriei Municipiului Iași pe motiv că deși este pensionar și îndeplinește condițiile, nu se regăsește în listele întocmite pentru că nu figurează în baza de date a Casei Județene de Pensii Iași.

17. Prin precizările depuse de petent prin adresa înregistrată sub nr. 3282/03.05.2023,

acesta susține că și în anii anteriori a adus la cunoștința funcționarilor publici ai autorităților locale din Iași, că la întocmirea listelor de beneficiari pe lângă pensionarii ale căror pensii cumulate nu depășesc suma de 1.300 de lei inclusiv (pensionari de drept și pensionari pe caz de boală), aflați în baza de date a Casei Județene de Pensii Iași ar trebui incluși și pensionarii domiciliați pe raza mun. Iași înregistrați în baza de date a Caselor de Pensii Sectoriale M.A.I. și M.Ap.N. pentru a nu-i discrimina.

18. În ziua de 14.03.2023 petentul a purtat o discuție cu un reprezentat al Direcției de Asistență Socială Iași, care i-a declarat că a încercat să interogheze baza de date ale Caselor de Pensii Sectoriale a M.A.I. și ale M.Ap.N., pentru a include și pensionarii cu venituri mici (pensionari de drept și pensionari pe caz de boală) în listele întocmite dar nu a reușit să o facă pentru că nu are acces, aceste baze de date fiind secrete.

19. La data de 09.03.2023 a adresat cereri către Casa de Pensii Sectorială a M.A.I. și a Casa de Pensii Sectorială a M.Ap.N. solicitând să i se comunice numărul de pensionari de drept și pe caz de boală/invaliditate cu domiciliul în Municipiul Iași aflați în baza de date ale căror pensii cumulate din luna noiembrie 2022, nu depășesc suma de 1.300 lei. Casa de Pensii Sectorială a M.Ap.N. a răspuns solicitării și a comunicat că este vorba de un număr de 43 de pensionari cu domiciliul în Municipiul Iași, din care un pensionar pe caz de boală/invaliditate, aflați în evidență, cu pensii care nu depășesc 1.300 lei în luna noiembrie 2022, iar Casa de Pensii Sectorială a M.A.I. a refuzat să îi comunice cele solicitate.

20. Petentul solicită ca CNCD să se autosesizeze cu privire la faptul că pensionarii de drept și pe caz de boală/invaliditate cu domiciliul în Municipiul Iași aflați în baza Casei de Pensii Sectorială a M.A.I. și a Casei de Pensii Sectorială a M.Ap.N. nu au beneficiat de ajutoare sub formă de carnete cu tichete sociale valorice, acordate cu ocazia Sărbătorilor Pascale care au fost distribuite în perioada 6 aprilie 2022 - 5 iulie 2022 de către Direcția de Asistență Socială Iași numai celor 10.584 de pensionari, cu pensii cumulate până la 1.200 lei inclusiv din aceeași categorie socială, pensionari de drept și pensionari pe caz de boală, aflați în evidența Casei Județene de Pensii Iași.

21. De asemenea discriminarea reiese și din anunțul postat la data de 29 martie 2022 pe contul de facebook al Direcției de Asistență Socială Iași, https://www.facebook.com/DirectiaAsistentaSocialaIasi/?locale=ro_RO *"Primăria Municipiului Iași, prin Direcția de Asistență Socială, va acorda tichete sociale cu ocazia Sărbătorilor Pascale. Aflată la a XVII - a ediție, acțiunea presupune distribuirea de ajutoare sub formă de carnete cu tichete sociale valorice (un carnet cu 10 tichete a 10 lei fiecare / beneficiar). De aceste tichete vor beneficia aproximativ 10.584 de pensionari, cu pensii cumulate până la 1.200 lei inclusiv (pensionari de drept și pensionari pe caz de boală). Pentru a putea intra în posesia tichetelor, pensionarii trebuie să se afle în baza de date a Casei Județene de Pensii, să aibă domiciliul în Municipiul Iași și să fie în plată cu luna martie 2022. Tichetele vor fi distribuite în perioada 6 aprilie 2022 - 5 iulie 2022, în intervalul orar 8.30 - 15.30."*

22. Petentul solicită constatarea faptei de discriminare și aplicarea amenzii contravenționale și obligarea Primăriei Municipiului Iași, Consiliul Local al Municipiului Iași să modifice hotărârea privind reglementarea acordării ajutoarelor de urgență și ajutoarelor de înmormântare și să includă fără discriminare și pe lângă categoria de

pensionari cu domiciliul în Municipiul Iași aflați în evidența în baza de date a Casei Județene de Pensii și pensionarii aflați în baza de date a Caselor de Pensii Sectoriale a M.A.I. și M.Ap.N., obligarea Direcției de Asistență Socială Iași, să solicite Caselor de Pensii Sectoriale a M.A.I. și ale M.Ap.N. comunicarea nominală a pensionarilor de drept și pensionari pe caz de boală cu domiciliul în Municipiul Iași ale căror pensii cumulate nu depășesc suma de 1.300 de lei și includerea acestora în listele pentru acordarea de tichete valorice cu ocazia sărbătorilor Pascale din luna aprilie 2023, „Paștele Ortodox”, după caz, „Paștele Catolic” și obligarea părții reclamate să publice, în mass-media, un rezumat al hotărârii CNCD.

23. Prin concluziile scrise înregistrate sub nr. 6646/31.08.2023, petentul susține că maniera de interpretare a dispozițiilor legale și conduita Consiliului Local al mun. Iași, Primăria Municipiului Iași și Direcția de Asistență Socială Iași, reprezintă un veritabil exces de putere, cu încălcarea prevederilor legale, cu afectarea dreptului legitim al pensionarilor de drept și pe caz de boală aflați în evidența Caselor de Pensii Sectoriale ale M.A.I. și M.Ap.N., cu domiciliul în mun. Iași, ale căror pensii cumulate nu depășesc suma de 1.300 de lei, constând în fapte vădite de discriminare și un tratament diferențiat prin neincluderea în listele pentru acordarea de tichete valorice cu ocazia sărbătorilor de iarnă din luna decembrie 2022, a sărbătorilor Pascale din luna aprilie 2023, "Paștele Ortodox", după caz, „Paștele Catolic”.

24. Petentul susține că Primăria Municipiului Iași și Consiliului Local al Municipiului Iași prin Direcția de Asistență Socială Iași, au săvârșit ani la rând, 2012 – 2023, fapte de discriminare și tratamente diferențiate prin neincluderea în listele pentru acordarea de tichete valorice cu ocazia Sărbătorilor de Iarnă și a Sărbătorilor Pascale pensionarilor de drept și pe caz de boală aflați în evidența Caselor de Pensii Sectoriale ale M.A.I. și M.Ap.N., cu domiciliul în mun. Iași, acțiunile de acordare a acestor tichete fiind la a XX-a ediție în luna martie 2023.

25. Se arată că actele Consiliului Local al Municipiului Iași (H.C.L. nr. 294/29.11.2012, art.1, pct. 1.1.2. - Anexa 1 modificată prin H.C.L. nr. 256/2021), ale Primăriei Municipiului Iași (Dispozițiile Primarului nr. 939/01.07.2016 și nr. 23209/05.12.2022) și anunțurile publice postate pe site-ul Direcției de Asistență Socială Iași, au fost emise cu interpretarea limitativă a prevederilor Legii nr. 416/2001 privind venitul minim garantat, H.G. nr. 50/2011 și ale Legii nr. 292/2011 privind asistența socială, constând în aceea că au eliminat o categorie de pensionari de drept și pe caz de boală aflați în evidența Caselor de Pensii Sectoriale ale M.A.I. și M.Ap.N. cu domiciliul în Municipiul Iași, aflați în situații analoage cu pensionarii aflați în baza de date a Casei Județene de Pensii Iași, prevăzând în mod expres doar o categorie de pensionari.

26. Se depun înscrisuri.

Sușinerile părții reclamate Direcția Asistență Socială Iași

27. Prin punctul de vedere depus și înregistrat sub nr. 3049/24.04.2023, partea reclamată susține că nu este vorba de nici o discriminare în ceea ce îl privește pe petent, motivul principal de acordare a acestui tip de ajutor, în conformitate cu dispozițiile Legii nr. 292/2011 actualizată, se face în baza cererii de solicitare a ajutorului, formulate de către petent, actele doveditoare, de unde să rezulte că este pensionar și cuantumul veniturilor

rezultate din pensii. Petentul cunoaște aceste condiții de acordare deoarece și-a ridicat ajutorul în tichete acordat cu ocazia sărbătorilor de iarnă 2022, conform cererii formulate.

28. Cu privire la acordarea tichetelor sociale acordate cu ocazia Sărbătorilor de Paști 2023, se precizează că petentul refuză să respecte condițiile de acordare (cerere pentru acordarea acestui tip de ajutor, ori de câte ori se acordă și documentele doveditoare enunțate mai sus), preferând să sesizeze alte autorități ale statului.

29. Se precizează că baza de date a Casei Județene de Pensii Iași, care este invocată de petent, nu este o condiție de acordare a ajutorului, aceasta este necesară la analizarea calității de pensionar după depunerea cererii de solicitare a persoanei pensionare. Inspectorii instituției care se aflau la Centrul de Cartier "Alexandru cel Bun" pentru distribuirea tichetelor sociale valorice i-au indicat petentului să procedeze la efectuarea unei cereri la care să atașeze actele suport, nicidecum faptul că nu poate beneficia de acest tip de ajutor deoarece nu se regăsește pe listele Casei Județene de Pensii Iași.

30. Partea reclamată precizează că petentul este familiarizat cu aceste condiții de acordare, prevăzute de lege și că încearcă să inducă în eroare faptul că acordarea acestui tip de beneficiu se efectuează în baza listei cu pensionarii aflați în baza de date a Casei Județene de Pensii Iași.

31. Partea reclamată susține că nu este vorba de nici o discriminare în acordarea acestui tip de ajutor categoriilor de pensionari de pe raza Municipiului Iași, ci este vorba doar de refuzul petentului în respectarea condițiilor de acordare (formularea unei cereri pentru acordarea tichetelor sociale valorice și depunerea actelor suport).

32. Prin concluziile înregistrate sub nr. 6220/16.08.2023, respectiv nr. 6299/21.08.2023 partea reclamată susține că prin campania de acordare a tichetelor valorice oferite cu ocazia Sărbătorilor Pascale 2023 au beneficiat 1433.900 de pensionari ale căror pensii cumulate nu depășesc suma de 1.300 de lei inclusiv (pensionari de drept și pensionari pe caz de boală), valoarea unui carnet cu tichete sociale este de 100 de lei, fiind compus din 10 tichete a 10 lei fiecare.

33. Pentru a primi astfel de tichete valorice pensionarii trebuie să se afle în baza de date a Casei Județene de Pensii, să aibă domiciliul în Municipiul Iași și să se afle în plată cu luna martie 2023. Baza de date a Casei Județene de Pensii Iași este folosită de către funcționarii Direcției de Asistență Socială pentru a ușura activitatea acestora, nefiind o condiție de acordare acestui tip de beneficiu. Condițiile de acordare a acestui tip de beneficiu în conformitate cu dispozițiile Legii nr.292/2011 actualizată sunt: cererea formulată de către petent, care nu este opțională, actele doveditoare, de unde să rezulte că este pensionar și cuantumul veniturilor rezultate din pensii.

Consiliul Local al Municipiului Iași

34. Partea reclamată nu a depus punct de vedere și nici nu s-a prezentat la ședința de audieri.

Unitatea Administrativ-Teritorială Municipiul Iași

35. Partea reclamată nu a depus punct de vedere și nici nu s-a prezentat la ședința de audieri.

IV. Cadrul legal aplicabil

36. Prevederile legislative relevante în prezenta cauză sunt următoarele:

Constituția României

Art. 1 - Statul român

(3) „România este stat de drept, democratic și social, în care demnitatea omului, drepturile și libertățile cetățenilor, libera dezvoltare a personalității umane, dreptatea și pluralismul politic reprezintă valori supreme, în spiritul tradițiilor democratice ale poporului român și idealurilor Revoluției din decembrie 1989, și sunt garantate.”

Art. 15 - Universalitatea

(1) „Cetățenii beneficiază de drepturile și de libertățile consacrate prin Constituție și prin alte legi și au obligațiile prevăzute de acestea.”

Art. 16 - Egalitatea în drepturi

(1) „Cetățenii sunt egali în fața legii și a autorităților publice, fără privilegii și fără discriminări.

(2) Nimeni nu este mai presus de lege.”

Art. 20 - Tratatul internațional privind drepturile omului

(1) „Dispozițiile constituționale privind drepturile și libertățile cetățenilor vor fi interpretate și aplicate în concordanță cu Declarația Universală a Drepturilor Omului, cu pactele și cu celelalte tratate la care România este parte.

(2) Dacă există neconcordanțe între pactele și tratatele privitoare la drepturile fundamentale ale omului, la care România este parte, și legile interne, au prioritate reglementările internaționale, cu excepția cazului în care Constituția sau legile interne conțin dispoziții mai favorabile.”

Art. 53 - Restrângerea exercițiului unor drepturi sau al unor libertăți

(1) „Exercițiul unor drepturi sau al unor libertăți poate fi restrâns numai prin lege și numai dacă se impune, după caz, pentru: apărarea securității naționale, a ordinii, a sănătății ori a moralei publice, a drepturilor și a libertăților cetățenilor; desfășurarea instrucției penale; prevenirea consecințelor unei calamități naturale, ale unui dezastru ori ale unui sinistru deosebit de grav.

(2) Restrângerea poate fi dispusă numai dacă este necesară într-o societate democratică. Măsura trebuie să fie proporțională cu situația care a determinat-o, să fie aplicată în mod nediscriminatoriu și fără a aduce atingere existenței dreptului sau a libertății.”

O.G 137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare, cu modificările și completările ulterioare, republicată

Art. 2

(1) „Orice deosebire, excludere, restricție sau preferință, pe bază de rasă, naționalitate, etnie, limbă, religie, categorie socială, convingeri, sex, orientare sexuală, vârstă, handicap, boală cronică necontagioasă, infectare HIV, apartenența la o categorie defavorizată, precum și orice alt criteriu care are ca scop sau efect restrângerea, înlăturarea recunoașterii, folosinței sau exercitării, în condiții de egalitate, a drepturilor omului și a libertăților fundamentale sau a drepturilor recunoscute de lege, în domeniul politic, economic, social și cultural sau în orice alte domenii ale vieții publice.

Ordinul nr. 27/2024 privind aprobarea Procedurii interne de soluționare a petițiilor și sesizărilor – publicat în Monitorul Oficial al României, partea I, nr. 120/12.02.2024

Hotărârea Consiliului Local Iași nr. 294/29.11.2012 privind acordarea de beneficii de asistență socială pe raza mun. Iași

”1.2. Ajutoare sub formă de tichete valorice sociale, pentru anumite categorii de beneficiari, ca măsuri individuale de suport pentru depășirea unor situații de dificultate temporară, fără testarea mijloacelor de trai ale persoanei singure sau familiei:

a) pentru persoanele pensionare, cu venit provenit dintr-o singură pensie sau din pensii cumulate de până la nivelul salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată, indexat în condițiile legii.

Se va implementa un program local de susținere a acestei categorii, prin acordarea periodică a tichetelor sociale valorice, pe parcursul unui an calendaristic, cu ocazia celor mai importante sărbători creștine, respectiv “Lăsața Secului” (perioada cuprinsă între sfârșitul lunii februarie și începutul lunii martie), “Paștele Ortodox”, după caz, “Paștele Catolic”, “Sfinții Apostoli Petru și Pavel” (29 iunie), “Sfânta Maria Mare” (15 august), “Sfânta Cuvioasa Parascheva”, Sfinții Arhangheli Mihail și Gavril” (8 noiembrie), “Sărbătoarea Crăciunului” (25 decembrie), etc.

Tichetele valorice sociale se vor distribui prin unitățile de asistență socială din subordinea Direcției de Asistență Socială Iași, precum și prin centrele de cartier ale municipalityții. Eliberarea tichetelor se va face în baza borderoului/cerere, cuponului de pensie (pe luna în curs), buletin sau carte de identitate, toate documentele fiind prezentate în original.”

Legea asistenței sociale nr. 292/2011

Art. 17

”(1) Cererea însoțită de documentele justificative, se depune și se înregistrează la autoritatea administrației publice locale în a cărei rază teritorială domiciliază, își are reședința sau, după caz, locuiește/trăiește familia ori persoana singură care solicită unul sau mai multe beneficii de asistență socială.

(2) Pentru beneficiile de asistență socială plătite din bugetul de stat, cererea prevăzută la alin. (1) se transmite până la data de 5 a lunii următoare, pentru luna anterioară, la structura sau, după caz, la serviciul deconcentrat din subordinea plătitorului dreptului.

Modalitatea de transmitere se stabilește prin legile speciale emise potrivit prevederilor art. 10 alin. (2).

(3) Verificarea îndeplinirii condițiilor de eligibilitate se realizează de către autoritățile administrației publice centrale sau locale, în funcție de tipul și natura beneficiului de asistență socială, pe baza documentelor doveditoare ce însoțesc cererea, a informațiilor furnizate de celelalte baze de date deținute de autorități ale administrației publice centrale și locale, precum și a altor proceduri stabilite de lege.

(4) În vederea solicitării și acordării beneficiilor de asistență socială se implementează sistemul informatic integrat care asigură atât primirea electronică a cererilor, cât și verificarea datelor înscrise în cerere, precum și a altor informații referitoare la solicitant și la situația socioeconomică a acestuia.

(6) Verificarea prevăzută la alin. (3) are în vedere atât respectarea condițiilor de eligibilitate, cât și determinarea situațiilor de dificultate ori a nevoilor sociale ale membrilor familiei/persoanei singure și poate constitui parte a evaluării inițiale prevăzute la art. 46 lit. a).”

V. Motivele de fapt și de drept

37. În fapt, Colegiul director reține că petentul a sesizat CNCD deoarece a fost supus unui tratament diferențiat de către partea reclamată, prin prisma faptului că pensionarii aflați în baza de date a Caselor de Pensii Sectoriale a M.A.I și M.Ap.N. nu se regăsesc pe listele de acordare a tichetelor sociale valorice cu ocazia unor sărbători.

38. Coroborat actului normativ care reglementează prevenirea și combaterea tuturor formelor de discriminare precum și atribuțiile și domeniul de activitate al Consiliului Național pentru Combaterea Discriminării, Colegiul trebuie să analizeze în ce măsură obiectul petiției este de natură să cadă sub incidența prevederilor O.G. nr.137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare, cu modificările și completările ulterioare republicată. Astfel, Colegiul analizează în ce măsură obiectul unei petiții întrunește, în prima instanță, elementele art. 2 al O.G. nr.137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare, cu modificările și completările ulterioare, republicată, cuprins în Capitolul I Principii și definiții al Ordonanței și subsecvent, elementele faptelor prevăzute și sancționate contravențional în Capitolul II Dispoziții Speciale, Secțiunea I-VI din Ordonanță. În măsura în care se reține întrunirea elementelor discriminării, așa cum este definită în art. 2, comportamentul în speță atrage răspunderea contravențională, după caz, în condițiile în care sunt întrunite elementele constitutive ale faptelor contravenționale prevăzute și sancționate de O.G. nr. 137/2000.

39. Potrivit O.G. nr. 137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare, cu modificările și completările ulterioare, prin discriminare se înțelege acel tratament diferențiat ce are la bază un criteriu, dintre cele prevăzute în lege, și care are drept scop sau efect un tratament injust raportat la o speță dată.

40. Având în vedere obiectul plângerii, Colegiul director analizează dacă în cazul semnalat de către petent se întrunesc condițiile pentru existența unei fapte de discriminare.

41. Pentru ca o faptă să fie calificată discriminatorie trebuie să îndeplinească următoarele condiții:

- a) existența unui tratament diferențiat a unor situații analoage sau omiterea de a trata în mod diferit situații diferite, necomparabile;
- b) existența unui criteriu de discriminare conform. art. 2 alin. (1) din O.G. nr.137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare, cu modificările și completările ulterioare, republicată;
- c) tratamentul să aibă drept scop sau efect restrângerea, înlăturarea recunoașterii, folosinței sau exercitării, în condiții de egalitate, a unui drept recunoscut de lege.
- d) tratamentul diferențiat să nu fie justificat obiectiv de un scop legitim, iar metodele de atingere a acelui scop să nu fie adecvate și necesare.

42. În conformitate cu jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului (în continuare CEDO) în domeniu, diferența de tratament devine discriminare atunci când se induc distincții între situații analoage și comparabile fără ca acestea să se bazeze pe o justificare rezonabilă și obiectivă. Instanța europeană a decis în mod constant, pentru ca o asemenea încălcare să se producă *„trebuie stabilit că persoane plasate în situații analoage sau comparabile, în materie, beneficiază de un tratament preferențial și că această distincție nu-și găsește nici o justificare obiectivă sau rezonabilă”*. CEDO a apreciat prin jurisprudența sa, că statele contractante dispun de o anumită marjă de apreciere pentru a determina dacă și în ce măsură diferențele între situații analoage sau comparabile sunt de natură să justifice distincțiile de tratament juridic aplicate (ex.: **Fredin împotriva Suediei**, 18 februarie 1991; **Hoffman împotriva Austriei**, 23 iunie 1993, **Spadea și Scalabrino împotriva Italiei**, 28 septembrie 1995, **Stubbings și alții împotriva Regatului Unit**, 22 octombrie 1996).

43. În hotărârea dată, în cazul **Thlimmenos împotriva Greciei** din 6 aprilie 2000, CEDO a concluzionat că *„dreptul de a nu fi discriminat, garantat de Convenție, este încălcat nu numai atunci când statele tratează în mod diferit persoane aflate în situații analoage, fără a oferi justificări obiective și rezonabile, dar și atunci când statele omit să trateze diferit, tot fără justificări obiective și rezonabile, persoane aflate în situații diferite, necomparabile”*.

44. În concluzie, există o diferențiere dacă persoanele aflate în situații similare sunt tratate în mod diferențiat, sau dacă persoane aflate în situații diferite sunt tratate în mod identic.

45. Din înscrisurile aflate la dosar, Colegiul director reține că motivul, criteriul invocat de petent, care a stat la baza presupusului tratament diferențiat, îl constituie calitatea sa pensionar înregistrat în baza de date a Casei de Pensii Sectoriale MAI.

46. Reținând în coroborare cu aceste aspecte definiția discriminării, astfel cum este reglementată de articolul 2 alin. (1) din O.G. nr.137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare, cu modificările și completările ulterioare, republicată, Colegiul director se raportează la modul în care sunt întrunite cumulativ elementele constitutive ale art. 2 din O.G. nr.137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare, cu modificările și completările ulterioare, republicată. Pentru a ne situa în domeniul de aplicare al art. 2, alin. (1) deosebirea, excluderea, restricția sau preferința trebuie să aibă la bază unul dintre criteriile prevăzute de către art. 2, alin. (1), și trebuie să se refere la persoane aflate în situații comparabile, dar care sunt tratate în mod diferit datorită apartenenței lor la una dintre categoriile prevăzute în textul

de lege menționat anterior. Așa cum reiese din motivația invocată anterior, pentru a ne găsi în situația unei fapte de discriminare trebuie să avem două situații comparabile la care tratamentul aplicat să fi fost diferit. Subsecvent, tratamentul diferențiat trebuie să urmărească sau să aibă ca efect restrângerea ori înlăturarea recunoașterii, folosinței sau exercitării, în condiții de egalitate, a drepturilor omului și a libertăților fundamentale ori a drepturilor recunoscute de lege, în domeniul politic, economic, social și cultural sau în orice alte domenii ale vieții publice.

47. Un aspect definitoriu al discriminării îl constituie faptul că diferența de tratament este bazată pe o caracteristică, respectiv un criteriu interzis. Ca atare, tratamentul aplicat trebuie să fie diferit de cel care a fost sau ar fi aplicabil unei persoane dintr-un grup relevant în circumstanțe similare sau comparabile.

48. Or, discriminarea directă presupune atingerea adusă beneficiului unui drept al persoanei discriminate tocmai datorită apartenenței acesteia la un grup (de exemplu rasă, etnie sau religie etc.) sau al unei caracteristici individuale (dizabilitate, gen, vârstă, boală cronică etc.). Din acest punct de vedere, discriminarea directă presupune o legătură de cauzalitate identificabilă între actul sau faptul diferențierii și apartenența la una dintre caracteristicile sau la unul dintre criteriile cuprinse în norma juridică și individualizate în cazul persoanei care este supusă discriminării. Această legătură de cauzalitate reiese din definiția cuprinsă în art. 2 al O.G. nr. 137/2000, în particular, prin utilizarea sintagmei „pe bază de”, dispunând că prin discriminare se înțelege orice deosebire, excludere, restricție sau preferință „pe bază de (...)”. Legătura de cauzalitate presupune considerarea motivului sau a motivelor care au stat la baza actelor aplicate în cauzele de discriminare (tratament diferențiat) și impun a analiza un criteriu interzis (origine rasială, etnie, vârstă, dizabilitate, sex, religie, convingeri, etc.) invocat de petenți, constituie un factor relevant sau determinant în acțiunea sau inacțiunea imputată părții reclamate.

49. Privind dreptul, Colegiul director se poate raporta la orice drept prevăzut de **O.G. nr. 137/2000**, de legislația națională respectiv de tratatele internaționale ratificate de România. CEDO, în cauza **Sejdić și Finci împotriva Bosniei și Herțegovinei**, 22 decembrie 2009, §53, arată că **Protocolul adițional nr. 12 la Convenția europeană a drepturilor omului** acoperă patru cazuri, în particular când o persoană este discriminată „i. în a se bucura de orice drept asigurat în mod specific unei persoane conform legislației naționale;

ii. în a se bucura de un drept care se poate deduce din obligația clară a unei autorități publice în temeiul legislației naționale;

iii. de către o autoritate publică în exercitarea puterii discreționare (spre exemplu acordarea unor subvenții);

iv. prin orice alt act sau omisiune de către o autoritate publică (spre exemplu comportamentul autorităților de impunere a respectării legii când controlează o rebeliune).”

50. În prezenta speță, Colegiul director constată că s-au identificat două capete de cerere: primul capăt de cerere reprezintă solicitarea și primirea de tichete sociale valorice acordate cu ocazia sărbătorilor de iarnă 2022, iar al doilea capăt de cerere reprezintă acordarea tichetelor sociale cu ocazia sărbătorilor de Paște 2023.

51. Din înscrisurile depuse la dosar, Colegiul director reține că nu este o condiție de acordare a ajutorului existența în baza de date a Casei Județene de Pensii Iași, aceasta fiind necesară la analizarea calității de pensionar după depunerea cererii de solicitare a persoanei pensionate. Conform Legii asistenței sociale nr. 292/2011 actualizată, administrarea beneficiilor de asistență socială se face în baza cererii de solicitare a ajutorului, însoțită de documentele justificative, de unde să rezulte că este pensionar și cuantumul veniturilor rezultate din pensii.

52. În ceea ce privește capătul de cerere privind acordarea de tichete sociale valorice cu ocazia sărbătorilor de iarnă 2022, Colegiul director reține că petentul, în urma depunerii unei cereri și a actelor doveditoare din care să rezulte că este pensionar și-a ridicat tichetele sociale valorice acordate cu această ocazie, la dosar existând statul de plată semnat. În consecință, Colegiul director constată că acest capăt de cerere a rămas fără obiect.

53. În privința capătului de cerere privind acordarea tichetelor sociale cu ocazia sărbătorilor de Paște 2023, Colegiul director reține că petentul, deși are la cunoștință despre condițiile de acordare a acestui tip de beneficiu, nu dorește să le respecte. Deși depunerea cererii nu este opțională, petentul refuză să depună cererea împreună cu actele doveditoare pentru acordarea acestui tip de ajutor, ori de câte ori ia cunoștință de anunțurile postate pe site-ul instituției și consideră că se încadrează în condițiile propuse.

54. Coroborând toate elementele probatorii ale dosarului și analizând aspectele de mai sus, acțiunea astfel cum a fost formulată și definiția discriminării astfel cum este prevăzută în art. 2 din O.G. nr. 137/2000 cu modificările și completările ulterioare, republicată, Colegiul director apreciază că plângerea, astfel cum este formulată, nu este de natură a evidenția niciun element de fapt care ar permite, sub aspectul scopului sau efectului creat, reținerea unui comportament factual de restricție, preferință, excludere sau deosebire aplicat direct petentului, în raport cu persoane aflate în situații analoage, din cauza unui criteriu determinat și care a avut drept consecință juridică afectarea unui drept prevăzut de lege în beneficiul său.

55. În consecință, din analiza obiectului petiției, raportat la îndeplinirea cumulativă a elementelor constitutive ale faptei de discriminare, Colegiul director constată că, în speță, nu se întrunesc elementele unei fapte de discriminare, neexistând o situație comparabilă, nefiind încălcat astfel principiul nediscriminării.

Față de cele de mai sus, în temeiul art. 20 alin. (2) din O.G. 137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare, republicată, cu unanimitatea membrilor prezenți la ședință,

COLEGIUL DIRECTOR HOTĂRĂȘTE:

- 1.** Referitor la capătul de cerere privind acordarea de tichete sociale valorice acordate cu ocazia sărbătorilor de iarnă 2022, acesta a rămas fără obiect;
- 2.** În privința acordării tichetelor sociale acordate cu ocazia sărbătorilor de Paște 2023, aspectele sesizate nu constituie fapte de discriminare potrivit art. 2 alin. 1 din O.G. nr.

137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare, cu modificările și completările ulterioare, republicată; *nu sunt situații comparabile*

3. O copie a prezentei hotărâri se va comunica părților.

VI. Modalitatea de plată a amenzii

Nu este cazul

VII. Călea de atac și termenul în care se poate exercita

Prezenta hotărâre poate fi atacată în termenul legal de 15 zile potrivit ***O.G. nr. 137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare cu modificările și completările ulterioare, republicată și Legii nr. 554/2004 a contenciosului administrativ*** la instanța de contencios administrativ.

Membrii Colegiului director prezenți la ședință:

ASZTALOS Csaba Ferenc - Membru

DIACONU Adrian – Nicolae - Membru

GRAMA Horia - Membru

JURA Cristian - Membru

MOȚA Maria - Membru

POPA Claudia Sorina - Membru

RAIU Cătălin - Membru

SĂVULESCU Radu - Cosmin - Membru

*Data redactării: 26.07.2024
Redactată și motivată F.L.I.*

Notă: prezenta Hotărâre emisă potrivit prevederilor legii și care nu este atacată în termenul legal, potrivit **O.G. nr. 137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare cu modificările și completările ulterioare, republicată și Legii nr. 554/2000 a contenciosului administrativ**, constituie de drept titlu executoriu.

