



CONSILIUL NAȚIONAL PENTRU COMBATEREA DISCRIMINĂRII

AUTORITATE DE STAT AUTONOMĂ

HOTĂRÂREA NR. 217
din data de 05.06.2024

Dosar nr. 120/2023

Petiția nr. 1420/22.02.2023

Petent: ...

Părți reclamate: Clubul Sportiv Amara

...

...

...

...

...

Obiect: refuz înscriere ca și membri cotizanți în clubul de tenis din cauza vârstei a petentului și a prietenilor acestuia

I. Numele, domiciliul sau reședința părților

Numele, domiciliul, reședința sau sediul petentului

1. ... cu domiciliul în ...

Numele, domiciliul, reședința sau sediul reclamaților

2. Clubul Sportiv Amara cu sediul în Amara, str. Ana Ipătescu, jud. Ialomița

3. ...cu comunicarea actelor de procedură la ...

4. ... cu comunicarea actelor de procedură la ...

5. ... cu comunicarea actelor de procedură la ... și cu domiciliul în ...

6. ... cu comunicarea actelor de procedură la ... și cu domiciliul în ...

7. ... cu comunicarea actelor de procedură la ... și cu domiciliul în ...

II. Procedura de citare

8. Prin adresa înregistrată sub nr. 1420/13.03.2023 i s-a solicitat petentului să completeze petiția prin indicarea exactă a părților reclamate și adresele lor de corespondență. Petentul răspunde solicitării prin adresa înregistrată sub nr. 2212/21.03.2023.

9. În temeiul art. 20 alin. (4) din O.G. nr. 137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare, cu modificările și completările ulterioare, republicată,



Consiliul Național pentru Combaterea Discriminării a îndeplinit procedura de citare a părților.

10. Prin adresele înregistrate sub nr. 2373/27.03.2023 au fost citate părțile pentru termenul stabilit de Consiliu în data de 25.04.2023.

11. Procedură legal îndeplinită.

12. La data audierii au fost prezente petentul și două părți reclamate, O.I. și M.I.V.

13. Partea reclamată Club Sportiv Amara depune punct de vedere înregistrat sub nr. 2870/13.04.20232, care este comunicat petentului în cadrul ședinței de audieri.

14. Petentul depune note scrise prin adresa înregistrată sub nr. 2996/21.04.2023.

15. Partea reclamată C.P.I. depune punct de vedere înregistrat sub nr. 3024/21.04.2023, respectiv nr. 3063/24.04.2023, partea reclamată B.J.C. depune punct de vedere înregistrat sub nr. 3065/24.04.2023, iar partea reclamată A.D.C. depune punct de vedere înregistrat sub nr. 3084/24.04.2023. Acestea sunt comunicate petentului prin adresa înregistrată sub nr. 3206/27.04.2023.

16. Prin adresa înregistrată sub nr. 3128/26.04.2023 petentul depune precizări.

17. Petentul depune concluzii scrise prin adresa înregistrată sub nr. 3682/16.05.2023.

18. Prin adresa înregistrată sub nr. 5305/17.07.2023 petentul solicită stadiu dosar. I se răspunde solicitării prin e-mail.

III. Susținerile părților

Susținerile petentului

19. Prin petiția înregistrată sub nr. 1420/22.02.2023 petentul susține că în luna octombrie 2022, a solicitat înscrierea și legitimarea ca membru cotizant în cadrul Clubului Sportiv Amara, împreună cu încă 4 prieteni. Conform Certificatului de identitate sportivă și Registrului sportiv de la nivelul Ministerului Sportului, în cadrul clubului există înființată și înregistrată disciplina sportivă tenis de câmp, dar fără a avea sportivi legitimați.

20. Răspunsurile date cererilor de către trei din cei cinci membrii ai consiliului îl consideră jignitor la adresa solicitanților, dar mai ales la adresa petentului, întrebarea unuia dintre membri cu privire la vârsta sa, fiind edificatoare cu privire la discriminare. Respingerea, nemotivată legal, făcută de consilierii locali M.V., I.C. și B.L., care au obligația legală să asigure și să sprijine practicarea sportului de către toate persoanele de pe raza de competență a consiliului local, reprezintă o sfidare a practicanților de activități sportive și o bătaie de joc la adresa persoanelor vârstnice.

21. Se precizează că după depunerea cererilor de înscriere în cadrul clubului, consiliul local a aprobat majorarea taxelor de utilizare a sălii de sport și a terenurilor sintetice de tenis de câmp aflate în parcul localității la suma de 100 lei/oră, fără nici o fundamentare, încercând astfel să blocheze accesul la baza sportivă pentru majoritatea tinerilor care nu au posibilități materiale.

22. Prin notele scrise depuse de petent și înregistrate sub nr. 2996/21.04.2023, acesta arată că a reprezentat activitatea sportivă din localitatea Amara, încă din anul 1970, fiind legitimat la Asociația sportivă „Victoria Amara”, asociație care a devenit între timp Club sportiv Amara. În cadrul asociației a obținut titlul de campion județean la tenis de masă la categoria juniori, două clasificări ca vicecampion la atletism în proba de 1500 metri și 10 ani de legitimare în cadrul echipei de fotbal a localității.

23. Pentru funcționarea în bune condiții a bazei sportive a clubului, petentul împreună cu partenerii de tenis de câmp au adus în ultimii doi ani contribuții financiare prin sponsorizări și cotizații personale în valoare de aproximativ 20.000 lei ca au constat în achiziționarea de materiale performante pentru izolarea acoperișului sălii de sport, zugrăvirea și igienizarea interioară a sălii de sport, dotarea sălii de sport cu 14 proiectoare economice pe leduri, achiziționarea unui fileu de tenis de câmp pentru înlocuirea celui deteriorat, precum și sponsorizarea în bani a clubului pentru desfășurarea activităților sportive de masă.

24. Petentul consideră că cei patru consilieri locali ce fac parte și din comitetul director al clubului nu cunosc și nici nu doresc să cunoască prevederile legale ce le reglementează activitatea în cadrul clubului.

25. Prin precizările depuse de petent înregistrate sub nr. 3128/26.04.2023, acesta arată că din grupul celor care au solicitat înscrierea în club făcea parte și un antrenor de tenis de câmp, dar pentru că nu au verificat nici o cerere nu aveau de unde să știe.

26. De asemenea, precizează că nu a reclamat faptul că nu a utilizat baza sportivă contra cost ci că i s-a refuzat primirea ca membru cotizant al clubului, lui și prietenilor săi. A solicitat să fie cotizanți nu să utilizeze gratuit baza sportivă, fiind singurii sponsori și plători de tarife orare, pentru o sală de sport neîncălzită deoarece instalația de încălzire este defectă.

27. Primirea în club nu reprezenta niciun efort financiar din partea clubului ba mai mult decât atât, reprezenta asigurarea unor venituri sigure lunare, ceea ce nu se realizează de la celelalte ramuri sportive.

28. Se precizează că ramura sportivă tenis de câmp nu este înregistrată la FRT pentru că nu are sportivi legitimați, dar în același timp consiliul director plătește un antrenor pentru secția dans sportiv care nu este înregistrată la nicio federație națională, ba mai mult nici nu practică disciplina de dans sportiv așa cum prevede legislația în domeniu.

29. Prin concluziile scrise depuse de către petent și înregistrate sub nr. 3682/16.05.2023 acesta susține că a dorit să se ia măsuri legale împotriva practicilor abuzive manifestate de membrii Consiliului director al Clubului sportiv Amara, cu privire la modul de soluționare a unor cereri ce erau și sunt în continuare în competența lor de soluționare.

30. Petentul precizează că dacă nu ai sportivi legitimați nu poți să te înregistrezi la vreo federație, exact cum au procedat cei de la club cu sportivii de la secția șah, pe care i-au legitimat la începutul anului 2023. Acesta arată că secția dans sportiv chiar dacă nu este înregistrată la vreo federație și sportivii nu practică dansul sportiv, totuși au fost legitimați la club la sfârșitul anului 2022.

31. Petentul susține că dacă situația financiară a clubului ar fi fost deficitară nu s-ar fi aprobat legitimarea la club a aproximativ 200 de sportivi la secția fotbal, creându-se astfel o disproporție vădită între secțiile sportive.

32. Afirmatia că secția de tenis nu are antrenor dovedește lipsa de interes și disprețul manifestat cu privire la cererile depuse, întrucât unul dintre solicitanți este chiar profesor de sport cu carnet de antrenor.

33. Din toate comentariile cu privire la situația financiară a clubului nu reiese nimic cu privire la contribuția practicanților tenisului de câmp, în valoare de peste 20.000 lei la

întreținerea sălii de sport, a terenurilor sintetice de tenis și nici cu privire la sponsorizările făcute pentru club.

34. Dacă la respingerea cererilor de legitimare în cadrul clubului ar fi primit astfel de comentarii, petentul susține că nu ar fi făcut plângere la CNCD și ar fi acceptat justificările de ordin economic, dar cererile nu au primit nici o motivare legală ci singurul motiv invocat și comunicat, pe care s-a bazat majoritatea consilierilor a fost vârsta.

Sușinerile părții reclamate Clubul Sportiv Amara

35. Prin punctul de vedere depus de către directorul Clubului Sportiv Amara și înregistrat sub nr. 2870/13.04.2023, se precizează că acesta ocupă funcția de director al clubului din anul 2022, ca urmare a ocupării postului prin concurs și își exercită atribuțiile în conformitate cu prevederile Regulamentului de organizare și funcționare al clubului și pune în aplicare hotărârile Comitetului director și ale Consiliului local Amara.

36. Clubul este înregistrat în Registrul sportiv de la Ministerul Tineretului și Sportului, iar în Certificatul de identitate sportivă eliberat de minister, sunt aprobate să funcționeze 9 ramuri sportive, printre care și ramura sportivă tenis, care nu are stabilit numărul minim de sportivi ce pot fi legitimați așa cum prevede art. 11 din ROF, ca obligație a Comitetului director.

37. Se arată că la data de 27.10.2022 un număr de 8 practicanți de tenis de câmp au solicitat înscrierea în cadrul clubului. La data primirii cererilor de primire în club s-a comunicat acest lucru membrilor Consiliului Director, pentru a se stabili numărul minim de sportivi care pot fi legitimați la această disciplină sportivă, dar membrii comitetului director au refuzat să stabilească numărul de sportivi ce pot fi legitimați, astfel nu s-a putut face legitimarea acestora.

38. Comentariile făcute de membrii Comitetului director s-au făcut pe grupul de WhatsApp și au vizat vârsta înaintată a solicitanților dar și refuzul de a se face legitimarea acestora. Acest grup de WhatsApp a fost votat în cadrul unei ședințe de comitet director ca fiind o alternativă oficială a ședințelor fizice pentru situațiile în care membrii Comitetului Director nu pot fi prezenți.

39. Datorită refuzului categoric al membrilor comitetului nu s-a mai dat curs cererilor pentru legitimare, întrucât nu s-a aprobat numărul de sportivi ce pot fi legitimați la această disciplină sportivă și la cererea solicitanților s-a transmis răspunsul Comitetului Director.

40. Se precizează că cei care au solicitat legitimarea în club, folosesc baza sportivă a localității pentru practicarea tenisului de câmp de peste 10 ani și au fost principalii sponsori pentru întreținerea bazei și implicit a activității sportive pe plan local.

41. Directorul clubului susține că nu s-a opus înscrierii persoanelor în cadrul clubului și nici nu a de făcut comentarii cu privire la vârsta, apartenența politică etc. a unora dintre aceștia, și consideră respingerea cererilor de înscriere în club ca fiind neîntemeiată.

Sușinerile părții reclamate C.P.I.

42. Prin punctul de vedere depus de partea reclamată înregistrat sub nr.3024/21.04.2023, respectiv nr. 3063/24.04.2023, precizează că este consilier local în cadrul Consiliului Local al orașului Amara, din toamna anului 2020 și numit, prin votul consilierilor locali, membru în cadrul Comitetului Director al Clubului Sportiv Amara.

43. Acesta arată că în toamna anului 2022, în urma discuțiilor avute între Primar, consilierii locali și directorul clubului au hotărât inițierea unui proiect de hotărâre pentru schimbarea tarifelor la sala de sport, deoarece tarifele vechi erau din 2012, iar din cauza creșterii inflației și coroborat cu creșterea energiei electrice și a gazului natural, nu se mai acopereau cheltuielile sălii de sport. Tarifele ce au fost aprobate de către Consiliul Local Amara, ținându-se cont de oferta pieței și de condițiile pe care le pune la dispoziție sala de sport (suprafața de joc, vestiare de schimb, toalete, căldură, dușuri etc.) au fost fixate astfel: 100 lei ora de tenis și 150 lei ora de fotbal. În regulamentul Clubului Sportiv, la funcționarea sălii de sport există unele facilități, cum ar fi: elevii, studenții și pensionarii beneficiază de reducere 50% și reducere 20% pentru abonament lunar de cel puțin 10 ore.

44. Partea reclamată C.P.I. susține că petentul a depus cerere de legitimare din dorința de a nu mai plăti tariful la sala de sport atunci când joacă tenis, având în vedere că regulamentul prevede ca persoanele legitime la clubul sportiv pot folosi sala de sport cu titlu gratuit.

45. Se precizează că petentul a fost în anul 2022 consilierul personal al primarului dându-și demisia în decembrie 2022 ca apoi să fie numit de în funcția de administrator public în ianuarie 2023, fiind delegat în perioada ianuarie - iunie 2022 să conducă clubul sportiv, timp în care a schimbat și regulamentul. Astfel, petentul împreună cu prietenii săi, au jucat tenis de câmp pe toata durata sezonului rece în incinta sălii de sport a Clubului Sportiv Amara plătind tarif sălii de sport de 100 lei pe oră, la care s-a aplicat două reduceri conform regulamentului intern al clubului, respectiv reducere de 50% pentru că este pensionar și reducere de 20% deoarece plătea în regim de abonament lunar, astfel ajungând să plătească suma de 40 lei pe oră. La acest tarif petentul beneficia de întreaga sala de sport cu toate facilitățile, plus că a beneficiat și de intervalul de joc pe care și l-a dorit, adică între orele 17 - 19.

46. În ceea ce privește comentariile de pe grupul de WhatsApp, se precizează că în cel grup se discută anumite lucruri, mai mult sau mai puțin importante, atunci când timpul și problemele personale nu le permit să se întâlnească, dar nu se iau decizii pe acest grup. Deciziile se iau în cadrul ședințelor, stabilite de dl. Director al clubului, prin întocmirea unui proces verbal.

47. Se menționează că a momentul când le-a fost cerută părerea de către directorul clubului, cu privire la legitimarea a cinci persoane și a spus "exclus" și "Alex, *Comitetul Director nu aprobă nici o legitimare în cadrul Clubului Sportiv la nici o secție în acest an*", a scris acest lucru, deoarece situația financiară a Clubului Sportiv Amara nu permitea nici cel mai mic efort financiar, bugetul clubului fiind pe minus. În momentul în care a făcut afirmațiile, partea reclamată nu a avut nici o intenție de a discrimina pe cineva, afirmațiile respective fiind făcute în cunoștința de cauză având în vedere situația financiară prin care trece clubul, știind că secția de tenis nu era bugetată în anul 2022, că secția de tenis nu are antrenor și nu este afiliată la Federația Română de Tenis și că secția de tenis nu a fost activă niciodată, neavând nici un sportiv legitimat.

48. Se depun înscrisuri.

Sușinerile părții reclamate B.L.C.

49. Prin punctul de vedere înregistrat sub nr. 3065/24.04.2023 partea reclamată consideră că din lecturarea print-screen-urilor care cuprind mesaje WhatsApp ale membrilor consiliului, acestea nu cuprind nicio formă de discriminare din cele prevăzute de lege.

50. Cu referire la poziția petentului, cum că acesta s-a simțit discriminat cu privire la vârsta sa, se precizează faptul că partea reclamată nu a formulat nici un punct de vedere cu privire la vârsta acestuia, cu atât mai mult cu cât, singurul mesaj text transmis a fost „împotrivă”. Conținutul acestui mesaj nu se poate încadra în vreuna din formele de discriminare prevăzute de lege.

51. Cu referire la mesajul transmis de către partea reclamată V. M. „*plus de asta, ce vârsta au sportivii care doresc să se legitimeze? Sunt juniori?*”, nu se poate concluziona ca din cauza vârstei petentul nu a fost legitimat.

52. Unul din membrii consiliului a precizat foarte clar motivul pentru care persoanele care au formulat cerere, nu pot fi legitimate și anume: „*Deoarece secția de tenis nu este dezvoltată și neavând instructor nu ai cum să legitimezi. Comitetul director, nu aprobă nicio legitimare în cadrul clubului sportiv la nicio secție în acest an*”

53. Cu privire la motivul nelegitimării, se precizează că acest Club se organizează și funcționează după regulamentul de organizare și funcționare (ROF) propriu, aprobat de Consiliul Local al orașului Amara și se bucura de drepturile conferite de lege (aprobat prin H.C.L. nr. 13/11.02.2011). În cadrul clubului sportiv funcționează discipline sportive care sunt bugetate la propunerea antrenorilor și a directorului clubului sportiv, avizate de către Comitetul Director al Clubului și aprobate în plenul Consiliului Local al orașului Amara pe anul 2023:

- **secția de fotbal (la toate categoriile de copii, juniori si seniori)**. Exemple: echipa de seniori C.S. Victoria Amara - Liga 3, seria a II-a;

- **secția lupte** - cu rezultate remarcabile la nivel național și internațional cu sportivi legitimați și chemați la loturile naționale de juniori cădeți și seniori, medaliați la nivel național și internațional;

- **secția de Șah** — cu copii legitimați și cu antrenor cu rezultate bune la nivel de copii si juniori;

- **secția de dans sportiv-modern** - cu sportivi legitimați și cu rezultate bune la nivel național.

54. În cadrul clubului figurează și secția tenis de câmp, dar fără activitate în cadrul clubului, fără sportivi legitimați, fără antrenor-instructor și neafiliată la Federația Română de Tenis.

55. Se precizează că din discuțiile avute în cadrul Comitetului Director al clubului sportiv și cu directorul clubului, s-a stabilit ca în funcție de cererile practicanților de tenis, să se angajeze un antrenor-instructor și să se afilieze disciplina la Federația Română de Tenis. Aceasta disciplină nu a fost bugetată pe anul 2023.

56. Despre aspectele menționate mai sus, cu referire la situația Clubului Sportiv Amara, atât organizatorică cât și financiară, petentul avea cunoștință deoarece în calitatea sa de consilier personal al primarului orașului Amara, a fost desemnat să se ocupe atât de bunul mers al activității Clubului Sportiv, cât și de modificarea unor articole din R.O.F al clubului,

în perioada ianuarie - iunie 2022, până la ocuparea funcției de director al clubului dl. T. A. I., în 20 iunie 2022.

57. În sesizarea formulată, petentul menționează că, *„după depunerea cererilor de înscriere în cadrul clubului, Comitetul Director a propus, iar Consiliul Local a aprobat, majorarea taxelor de utilizare a sălii de sport la suma de 100/oră, fără nicio fundamentare, încercând astfel să blocheze accesul la baza sportivă pentru majoritatea tinerilor care nu au posibilități materiale”*. Se precizează că, cererile formulate de petent și celelalte persoane nu sunt datate, nu au fost înregistrate în registru de intrări - ieșiri al Clubului Sportiv, iar partea reclamată a luat la cunoștință de conținutul acestor cereri la data de 20.04.2023 atunci când i-au fost eliberate în copie de directorul Clubului Sportiv. Nu a existat nicio ședință cu privire la analizarea cererilor formulate de către aceste persoane, în afara discuției avută pe grupul de WhatsApp.

58. Cu privire la taxa în cuantum de 100 lei/oră, aceasta a fost stabilită de comun acord cu antrenorii și directorul sportiv al clubului având în vedere creșterea prețului la utilități, sala fiind dotată cu vestiare încălzite și dușuri. La stabilirea prețului au fost avute în vedere și răspunsurile primite cu privire la preturile practicate de alte baze sportive din mun. Slobozia care ofereau condiții inferioare, dar la preturi mai mari, respectiv 120/oră.

59. Sportivii legitimați la club au gratuitate iar elevii, studenții și pensionarii beneficiază de 50% reducere, iar celelalte persoane care nu se încadrează în nicio categorie din cele menționate mai sus, pot achiziționa abonamente lunare cu o reducere de 20 % a tarifelor, pentru un minim de 10 ore și un maxim de 40 de ore.

60. În ședința ordinară a Consiliului Local Amara din luna martie 2023 a fost aprobat un proiect care cuprinde noile tarife în ceea ce privește Sala de Sport și terenurile sintetice de tenis de câmp. Toate acestea se află în subordinea orașului Amara întrucât acestea nu au fost date în subordinea Clubului Sportiv.

61. Legitimările persoanelor interesate se realizează la propunerea antrenorilor și avizate de directorul Clubului Sportiv și nu de către membrii comitetului director.

62. Partea reclamată susține că nu îi va îngădi petentului sau altei persoane, legitimarea în cadrul clubului sportiv pentru a -i reprezenta la concursurile naționale și internaționale.

63. Se depun înscrieri.

Sușinerile părții reclamate A.D.C.

64. Prin punctul de vedere depus de partea reclamată înregistrat sub nr. 3084/24.04.2023, consilier local în cadrul Consiliului local al Orașului Amara și membru desemnat de consiliu în Consiliul Director al Clubului sportiv Amara susține că, în general ședințele Consiliului Director al clubului se țin prin intermediul aplicației WhatsApp, iar comentariile membrilor consiliului care au fost comunicate de către petent, nu poate decât să le confirme, că cele reclamate sunt reale, reacțiile celor patru membri ai consiliului fiind nejustificate, având în vedere obligațiile consiliului de a gestiona în bune condiții activitatea sportivă pe plan local.

65. Partea reclamată s-a opus atitudinii colegilor săi și a fost de acord cu înscrierea în cadrul clubului, pentru că la disciplina tenis de câmp chiar nu erau înscriși sportivi și nu a înțeles comentariile făcute cu privire la vârsta solicitanților.

66. Consideră că respingerea cererilor a fost nemotivată și constituie o încălcare a drepturilor persoanelor mai în vârstă de a participa la activitățile sportive din cadrul clubului.

IV. Cadrul legal aplicabil

67. Prevederile legislative relevante în prezenta cauză sunt:

Constituția României

Art.1

”(3) România este stat de drept, democratic și social, în care demnitatea omului, drepturile și libertățile cetățenilor, libera dezvoltare a personalității umane, dreptatea și pluralismul politic reprezintă valori supreme, în spiritul tradițiilor democratice ale poporului român și idealurilor Revoluției din decembrie 1989, și sunt garantate.”

Art. 4

„(2) România este patria comună și indivizibilă a tuturor cetățenilor săi, fără deosebire de rasă, de naționalitate, de origine etnică, de limbă, de religie, de sex, de opinie, de apartenență politică, de avere sau de origine socială. ”

Art. 16 - Egalitatea în drepturi

”(1) Cetățenii sunt egali în fața legii și a autorităților publice, fără privilegii și fără discriminări.

(2) Nimeni nu este mai presus de lege. (...)”

O.G 137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare, cu modificările și completările ulterioare, republicată

Art. 2

”(1) Potrivit prezentei ordonanțe, prin discriminare se înțelege orice deosebire, excludere, restricție sau preferință, pe bază de rasă, naționalitate, etnie, limbă, religie, categorie socială, convingeri, sex, orientare sexuală, vârstă, handicap, boală cronică necontagioasă, infectare HIV, apartenență la o categorie defavorizată, precum și orice alt criteriu care are ca scop sau efect restrângerea, înlăturarea recunoașterii, folosinței sau exercitării, în condiții de egalitate, a drepturilor omului și a libertăților fundamentale sau a drepturilor recunoscute de lege, în domeniul politic, economic, social și cultural sau în orice alte domenii ale vieții publice.”

Ordinul nr. 27/07.02.2024 privind aprobarea Procedurii interne de soluționare a petițiilor și sesizărilor, publicat în Monitorul Oficial al României, partea I, nr. 120/12.02.2024

V. Motivele de fapt și de drept

68. Colegiul director reține că în speța de față se reclamă faptul că petentului, dar și prietenilor acestuia i-a fost refuzată înscrierea în clubul de tenis din cadrul Clubului Sportiv Amara.

69. Coroborat actului normativ care reglementează prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare precum și atribuțiile și domeniul de activitate al Consiliului Național pentru Combaterea Discriminării, Colegiul director trebuie să analizeze în ce măsură obiectul petiției este de natură să cadă sub incidența prevederilor O.G. nr.137/2000, republicată. Astfel, Colegiul director analizează în strânsă legătură în ce măsură obiectul unei petiții întrunește, în prima instanță, elementele art. 2 al O.G. nr.137/2000, republicată², cuprins în Capitolul I Principii și definiții al Ordonanței și subsecvent, elementele faptelor prevăzute și sancționate contravențional în Capitolul II Dispoziții Speciale, Secțiunea I-VI din Ordonanță. În măsura în care se reține întrunirea elementelor discriminării, așa cum este definită în art. 2, comportamentul în speță atrage răspunderea contravențională, după caz, în condițiile în care sunt întrunite elementele constitutive ale faptelor contravenționale prevăzute și sancționate de O.G. nr. 137/2000, republicată.

70. Potrivit O.G. nr. 137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare, cu modificările și completările ulterioare, prin discriminare se înțelege acel tratament diferențiat ce are la bază un criteriu, dintre cele prevăzute în lege, și care are drept scop sau efect un tratament injust raportat la o speță dată.

71. Colegiul director analizează dacă în cauza supusă atenției de către petent se întrunesc condițiile pentru existența unei fapte de discriminare.

72. Pentru ca o faptă să fie calificată discriminatorie trebuie să îndeplinească următoarele condiții:

a) existența unui tratament diferențiat a unor situații analoage sau omiterea de a trata în mod diferit situații diferite, necomparabile;

b) existența unui criteriu de discriminare conform art. 2 alin. (1) din O.G. nr.137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare, cu modificările și completările ulterioare, republicată;

c) tratamentul să aibă drept scop sau efect restrângerea, înlăturarea recunoașterii, folosinței sau exercitării, în condiții de egalitate, a unui drept recunoscut de lege.

73. Din înscrisurile aflate la dosar, Colegiul director reține faptul că petentul invocă faptul că este persoană vârstnică, criteriul care a stat la baza presupusului tratament diferențiat pe care îl reclamă.

74. Reținând în coroborare cu aceste aspecte definiția discriminării, astfel cum este reglementată de art. 2 alin. (1) din O.G. nr.137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare, cu modificările și completările ulterioare, republicată, Colegiul director se raportează la modul în care sunt întrunite cumulativ elementele constitutive ale art. 2 din O.G. nr.137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare, cu modificările și completările ulterioare, republicată. Pentru a ne situa în domeniul de aplicare al art. 2, alin. (1) deosebirea, excluderea, restricția sau preferința trebuie să aibă la bază unul dintre criteriile prevăzute de către art. 2, alin. (1), și trebuie să se refere la persoane aflate în situații comparabile, dar care sunt tratate în mod diferit datorită apartenenței lor la una dintre categoriile prevăzute în textul de lege

menționat anterior. Așa cum reiese din motivația invocată anterior, pentru a ne găsi în situația unei fapte de discriminare trebuie să avem două situații comparabile la care tratamentul aplicat să fi fost diferit. Subsecvent, tratamentul diferențiat trebuie să urmărească sau să aibă ca efect restrângerea ori înlăturarea recunoașterii, folosinței sau exercitării, în condiții de egalitate, a drepturilor omului și a libertăților fundamentale ori a drepturilor recunoscute de lege, în domeniul politic, economic, social și cultural sau în orice alte domenii ale vieții publice.

75. Un aspect definitoriu al discriminării îl constituie faptul că diferența de tratament este bazată pe o caracteristică, respectiv un criteriu interzis. Ca atare, tratamentul aplicat trebuie să fie diferit de cel care a fost sau ar fi aplicabil unei persoane dintr-un grup relevant în circumstanțe similare sau comparabile.

76. Condiția criteriului ca mobil determinant trebuie interpretată în sensul existenței ca element care este concretizat, materializat, care constituie cauza actului sau faptei de discriminare, și care, în situația inexistenței sau, după caz, a îndeplinirii condiției criteriului, nu ar determina săvârșirea discriminării. Astfel, natura discriminării, sub aspectul ei constitutiv, decurge tocmai din faptul că diferența de tratament este determinată hotărâtor de existența unui criteriu, ceea ce presupune o relație de cauzalitate între tratamentul diferit imputat și criteriul invocat în situația persoanei care se considera discriminată.

77. Prin raportare la cele menționate mai sus, Colegiul director reține faptul că inclusiv Convenția Europeană a Drepturilor Omului, prin art. 14, nu protejează împotriva oricărui tratament diferențiat, ci doar împotriva acelor care se bazează pe o caracteristică identificabilă, obiectivă sau personală ori pe „statut”, pe baza căroră o persoană sau un grup de persoane se diferențiază între ele. (CtEDO, hot. Clift c. Regatului Unit, 13 iulie 2010, §55).

78. Or, discriminarea directă presupune atingerea adusă beneficiului unui drept al persoanei discriminate tocmai datorită apartenenței acesteia la un grup (de exemplu rasă, etnie sau religie etc.) sau al unei caracteristici individuale (dizabilitate, gen, vârstă, boală cronică etc.). Din acest punct de vedere, discriminarea directă presupune o legătură de cauzalitate identificabilă între actul sau faptul diferențierii și apartenența la una dintre caracteristicile sau la unul dintre criteriile cuprinse în norma juridică și individualizate în cazul persoanei care este supusă discriminării. Această legătură de cauzalitate reiese din definiția cuprinsă în art. 2 al O.G. nr. 137/2000, în particular, prin utilizarea sintagmei „pe bază de”, dispunând că prin discriminare se înțelege orice deosebire, excludere, restricție sau preferință „pe bază de (...)”. Legătura de cauzalitate presupune considerarea motivului sau a motivelor care au stat la baza actelor aplicate în cauzele de discriminare (tratament diferențiat) și impun a analiza un criteriu interzis (origine rasială, etnie, vârstă, dizabilitate, sex, religie, convingeri, etc.) invocat de petenți, constituie un factor relevant sau determinant în acțiunea sau inacțiunea imputată părții reclamate.

79. Astfel, o faptă poate fi considerată discriminatorie, dacă aduce atingere unui drept, oricare dintre cele prevăzute și garantate de tratatele internaționale ratificate de România sau cele prevăzute de legislația națională, după cum dispune și O.G. nr.137/2000, care la art. 1 alin. (2) prevede că ”Principiul egalității între cetățeni, al excluderii privilegiilor și discriminării, sunt garantate în special în exercitarea următoarelor drepturi: (...) art. 2 alin.

(1) restrângerea, înlăturarea recunoașterii, folosinței sau exercitării, în condiții de egalitate, a drepturilor omului și a libertăților fundamentale sau a drepturilor recunoscute de lege, (...)”, precum și Protocolul nr.12 la Convenția Europeană a Drepturilor Omului, art. 1 alin. 1 ”Exercitarea oricărui drept prevăzut de lege, (...)”.

80. Colegiul director trebuie să analizeze din mijloacele de probă și înscrisurile aflate la dosar, în ce măsură sunt îndeplinite condițiile pentru ca o faptă să fie discriminatorie și dacă se poate reține un raport de cauzalitate între faptele prezentate și criteriul invocat.

81. Analizând speța de față, Colegiul director reține că petentul a solicitat înscrierea și legitimarea ca membru cotizant în cadrul Clubului Sportiv Amara – secția tenis, dar aceasta a fost respinsă de către membrii comitetului director fără vreo motivație, chiar dacă aceștia au mai folosit baza sportivă a localității pentru practicarea tenisului de câmp de peste 10 ani și au fost sponsori pentru întreținerea bazei și a activității sportive pe plan local.

82. Colegiul director reține și faptul părțile reclamate îl cunoșteau pe petent, acesta fiind în anul 2022 consilierul personal al primarului și delegat de către acesta să conducă clubul sportiv în perioada ianuarie - iunie 2022, după care, din ianuarie 2023, a fost numit în funcția de administrator public.

83. În continuare, Colegiul director reține din punctele de vedere ale unor membri ai comitetului director, părți reclamate în prezenta speță, că nu vârsta solicitanților a constituit motiv de respingere a cererilor de înscriere în club, ci problemele financiare pe care le traversa clubul. De asemenea neînregistrarea secției de tenis la Federația de Tenis și faptul că aceasta nu avea antrenor, au fost alte cauze de respingere a cererilor.

84. În consecință, din analiza petiției și a înscrisurilor aflate la dosar, Colegiul director constată că în speța supusă soluționării nu sunt îndeplinite condițiile pentru ca o faptă să fie discriminatorie, în consecință nu se poate reține săvârșirea vreunei fapte de discriminare, potrivit O.G. nr. 137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare, cu modificările și completările ulterioare, republicată, neputând fi reținut un raport de cauzalitate între criteriul invocat de petent și presupusele fapte de discriminare reclamate.

Față de cele de mai sus, în temeiul art. 20 alin. (2) din O.G. 137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare, republicată, cu unanimitate de voturi ale membrilor prezenți la ședință,

COLEGIUL DIRECTOR HOTĂRĂȘTE:

1. Aspectele sesizate nu constituie fapte de discriminare potrivit art. 2 alin. (1) din O.G. nr. 137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare, cu modificările și completările ulterioare, republicată; *lipsă legătură de cauzalitate între criteriul invocat (persoană în vârstă) și presupusele fapte de discriminare;*

2. O copie a prezentei hotărâri se va comunica părților.

VI. Modalitatea de plată a amenzii

Nu este cazul

VII. Calea de atac și termenul în care se poate exercita

Prezenta hotărâre poate fi atacată la instanța de contencios administrativ, în termen de 15 zile de la data primirii, potrivit **O.G. 137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare, cu modificările și completările ulterioare, republicată și Legii nr. 554/2004 a contenciosului administrativ.**

Membrii Colegiului director prezenți la ședință:

ASZTALOS Csaba Ferenc - Membru

BABUȘ Radu - Membru

BĂNICĂ Claudia Cerasela - Membru

DIACONU Adrian Nicolae - Membru

GRAMA Horia - Membru

MOȚA Maria - Membru

SĂVULESCU Radu - Cosmin - Membru



Data redactării: 19.06.2024
Redactată și motivată F.L.I.

Notă: prezenta Hotărâre emisă potrivit prevederilor legii și care nu este atacată în termenul legal, potrivit **O.G. nr. 137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare cu modificările și completările ulterioare, republicată și Legii nr. 554/2000 a contenciosului administrativ**, constituie de drept titlu executoriu.