



CONSILIUL NAȚIONAL PENTRU COMBATEREA DISCRIMINĂRII
Autoritate de stat autonomă

HOTĂRÂREA Nr. 98
Din 17.02.2009

Dosar nr: 618/2008

Petiția nr: 11071 din data de 22.08.2008.

I. Numele, domiciliul sau reședința părților

I.1. Numele, domiciliul sau reședința petentului

I.1.1. Petent: K G

I.2. Numele, domiciliul sau reședința reclamatului

I.2.1. S.C. Energomur S.A., loc. Tg. Mureș, str. Kós Károly, nr. 1B, județ Mureș.

I.2.2. Consiliul Local al Municipiului Târgu-Mureș, loc. Tg. Mureș, Piața Victoriei, nr. 3, județ Mureș.

Obiect: refuzul deconectării de la sistemul centralizat de încălzire și montarea unui sistem de încălzire centrală

I.3. Procedura de citare

Procedura de citare a fost legal îndeplinită la data de 20.11.2008, la sediul Consiliului Național pentru Combaterea Discriminării, potrivit prevederilor art. 20 alin. 4 din O.G. nr. 137/2000 privind prevenirea și combaterea tuturor formelor de discriminare, republicată, prin emiterea citațiilor cu nr. 13.810 și 13.811.

Părțile au fost absente la audiere, procedura de citare a fost legal îndeplinită.

II. Obiectul sesizării și susținerile părților

A. Prin petiția nr. 11 0721/22.08.2008, petenta arată:

1. A decis să introducă în locuință sistemul de încălzire centrală.
2. Petenta s-a adresat S.C. Energomur S.A. și a primit răspuns conform căruia nu îndeplinește condițiile legale.
3. Consiliul local, prin emiterea Hotărârii nr. 11/2007, prin care este aprobată Strategia de alimentare cu energie termică a municipiului Târgu Mureș.
4. S.C. Energomur S.A., în baza hotărârii consiliului local, a emis o circulară către toate asociațiile de locatari și proprietari prin care îi înștiințează că va refuza deconectările de la sistemul centralizat de încălzire.
5. A fost informată că locuința sa se află în zona unitară de încălzire unde încălzirea se realizează exclusiv în sistem centralizat. Petenta arată că alți locatari din bloc au realizat sistemul de încălzire centrală.

Petenta apreciază că, prin măsurile adoptate de către consiliul local și de către SC Energomur SA, i-au fost lezate drepturile sale prevăzute de Constituția României (respectarea egalității în drepturi a cetățenilor; dreptul petentei de a alege soluția tehnică de încălzire; limitarea posibilității petentei de a asigura confortul locuinței sale).

În baza argumentelor invocate petenta solicită obligarea consiliului local să-și retragă hotărârea adoptată.

B. Prin adresa nr. 11653/09.09.2008, S.C. Energomur S.A., precizează:

1. Legea nr. 325/2006 al serviciului public de alimentare cu energie termică este legea cadru în domeniul furnizării energiei termice, dreptul comun în materie, act normativ în care este definită zona unitară de încălzire, la art. 5 pct. 37, conform căreia în acest areal geografic al unității administrativ teritoriale se va promova o singură soluție tehnică de încălzire. Obligația asigurării serviciului public de alimentare cu energie termică îi revine în



conformitate cu prevederile art. 8 alin.(2) din Legea nr. 325/2006, autorității administrației publice locale. Astfel prevederile art. 8 alin(2) lit. "i" din Legea nr. 325/2006 obligă administrația publică locală să stabilească zone unitare de încălzire, sens în care municipiul Târgu Mureș a adoptat strategia de alimentare cu căldură a municipiului Târgu Mureș prin Hotărârea Consiliului local nr.11/25 ianuarie 2007, care la art. 2 și Anexa nr. 2 prevede zona unitară de termie, unde se asigură o singură soluție de încălzire, respectiv furnizarea energiei termice prin sistem centralizat.

2. Obligația instituirii zonei unitare de încălzire a fost reiterată și de prevederile HGR nr. 462/2006, R, această prevedere fiind întărită și în urma republicării acestei hotărâri în anul 2008, care în Anexa nr. 1 la capitolul IV prevede : „în baza strategiilor de alimentare cu energie termică, consiliile locale vor aproba prin hotărâre definirea sistemului centralizat de producție și distribuție de energie termică și a zonelor unde se asigură exclusiv serviciul de termoficare, având în vedere aplicarea treptată a principiului " o clădire - un singur sistem de asigurare cu energie termică".

3. Hotărârea Consiliului local nr. 11/25 ianuarie 2007, este un act administrativ cu caracter normativ – având putere de lege, aplicabil în municipiul Târgu Mureș.

4. Ordinul ANRSC nr.91/2007 pentru aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului public de alimentare cu energie termică prevede în Anexa nr.1 condiții cumulative pentru debranșare și deconectare la art. 246 - art. 254, care coroborate cu prevederile art. 2 din Hotărârea Consiliului local nr. 11/2007 și prevederile art. 10 lit.e din Legea nr. 50/1991, privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată, menține interdicția de deconectare și/sau debranșare în zona unitară. ANRSC este autoritatea care este abilitată să elaboreze, stabilească și să urmărească aplicarea ansamblului de reglementări obligatorii la nivel național, necesar funcționării pieței de energie termică, în condiții de eficiență, concurență, transparență și protecție a consumatorilor, conform art. 14 din Legea nr. 325/2006.

5. Totodată sunt invocate și prevederile art.10 lit.e din Legea nr.50/1991, privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată, conform căreia: "Pentru autorizarea executării lucrărilor de construcții în zonele asupra cărora s-a instituit, potrivit legii, un anumit regim de protecție prevăzut în planurile de amenajarea teritoriului și în documentațiile de urbanism aprobate, se va proceda după cum urmează: e) în zonele unde s-a instituit alt tip de restricție solicitantul va obține avizul organismelor competente"

6. Astfel în condițiile legislative mai sus amintite locatarul-consumator, membru al unei asociații de proprietari pentru a-și monta microcentrală de apartament, respectiv de a proceda la deconectarea apartamentului personal de la sistemul centralizat de energie termic are de îndeplinit următoarele condiții cumulative:

- o a) acordul scris al vecinilor de apartamentat, atât pe orizontală, cât și pe verticală - conf. Art.30 din Legea 325/2006;
- o b) acordul scris al asociației de proprietari, exprimat prin hotărârea adunării generale asupra intenției de realizare a unui sistem individual de încălzire-conf. Art. 30 din Legea 325/2006;
- o c) anunțarea, în scris a operatorului care are calitatea și de furnizor, cu cel puțin 30 de zile înainte de deracordare; conf. Art. 30 din Legea 325/2006;
- o d) să solicite locatarul realizarea unui referat tehnic de specialitate de către furnizor în care se arată efectele realizării deconectării - conf. Art. 12, alin. B, pct. H din H.G. 1588/2007
- o e) deconectările se efectuează numai de către operator care are și calitatea de furnizor, în termen de 45 de zile de la data solicitării, după verificarea documentelor "care dovedesc îndeplinirea condițiilor cumulative impuse - conf. Art. 30 din Legea 325/2006



- o f) excepții: condominiul să nu se afle în zona unitară de încălzire pentru care autoritatea administrației publice a stabilit că încălzirea se realizează exclusiv prin sistem centralizat conf. Art. 250 din Ordinul ANRSC nr. 91/2007
- o g) deconectările individuale nu se pot executa în acele condominii în care nu s-au produs deconectări anterioare intrării în vigoare a regulamentului cadru - conf. Art. 248 din Ordinul ANRSC nr. 91/2007;
- o h) modificarea sistemului de încălzire individual se va face numai cu autorizație de construire, obținută în condițiile legii, care va ține cont de modul individual de evacuare a gazelor de ardere, astfel încât condițiile de mediu din imediata vecinătate să nu fie influențate și să se asigure un mediu curat pentru vecini - conf. Art. 247 din Ordinul ANRSC nr. 91/2007

Astfel avizul de deconectare poate fi emis numai după verificarea îndeplinirii condițiilor cumulative mai sus descrise, obligație ce-i revine furnizorului conform art. 248 din Ordinul ANRSC nr. 91/2007.

7. Referitor la sesizarea petentei menționăm că aceasta a solicitat S.C. Energomur S.A. aprobarea debransării apartamentului de la sistemul central, cu precizarea că cererea nu a fost aprobată pentru că nu a îndeplinit condițiile cerute de prevederile legale în materie. S.C. Energomur S.A., nu putea elibera un aviz favorabil de deconectare/debransare contrar dispozițiilor legale.

8. Răspunsul primit de către petiționară se pare că nu a mulțumit-o pe aceasta, care apelând la CNCD a sperat că îi va face pe reprezentanții S.C. Energomur S.A. să închidă ochii și în cazul petentei să încalce legea, eliberându-i avizul de deconectare deși nu sunt îndeplinite condițiile pentru a realiza o astfel de lucrare. De asemenea arătăm cu surprindere că petenta apelează la diferite pretexte prin care se încearcă sensibilizarea Colegiului Director al CNCD.

9. În concluzie, apreciem că această sesizare este una nefondată făcută cu scopul de a induce în eroare Colegiul director al CNCD în vederea obținerii unor noi privilegii, în speță debransare, ce în condițiile legale indicate nu este cu putință (nu îndeplinește condițiile legale, apartamentul se află în zona exclusivă de termie).

III. Motivele de fapt și de drept

În fapt, petenta se consideră discriminată prin refuzul deconectării de la sistemul centralizat de încălzire și montarea unui sistem propriu de încălzire centrală.

În drept, **conform art. 2 alin. 1** din O.G.137/2000, privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare, cu modificările și completările ulterioare, constituie discriminare "orice deosebire, excludere, restricție sau preferință, pe bază de rasă, naționalitate, etnie, limbă, religie, categorie socială, convingeri, sex, orientare sexuală, vârstă, handicap, boală cronică necontagioasă, infectare HIV sau apartenență la o categorie defavorizată, care are ca scop sau efect restrângerea ori înlăturarea recunoașterii, folosinței sau exercitării, în condiții de egalitate, a drepturilor omului și a libertăților fundamentale ori a drepturilor recunoscute de lege, în domeniul politic, economic, social și cultural sau în orice alte domenii ale vieții publice.

Examinând cererea și dispozițiile legale incidente, Colegiul Director reține că Legea nr. 325/2006 obligă administrația publică locală să stabilească zone unitare de încălzire, sens în care municipiul Târgu Mureș a adoptat strategia de alimentare cu căldură a municipiului Târgu Mureș prin Hotărârea Consiliului Local nr. 11/25 ianuarie 2007, în care la art. 2 și Anexa nr. 2 se prevede zona unitară de termie, unde se asigură o singură soluție de încălzire. Pentru zona în care locuiește petenta Consiliul Local a decis furnizarea energiei termice prin sistem centralizat, fără a avea în vedere faptul că în unele blocuri, inclusiv cel al petentei, unii locatari au centrale termice de apartament, alții folosesc energie termică prin sistem centralizat. Prin urmare, principiul „o clădire – un singur sistem de asigurare cu energie termică”, invocat de SC ENERGOMUR SA nu se aplică în practică.



Față de cele de mai sus, în temeiul art. 20 alin. (2) din O.G. 137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare, cu modificările și completările ulterioare, cu unanimitatea voturilor membrilor prezenți la ședință,

**COLEGIUL DIRECTOR
HOTĂRĂȘTE:**

1. Faptele prezentate constituie fapte de discriminare potrivit prevederilor art. 2 alin 1 și art. 10 li. h) din O.G. nr.137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare, republicată
2. Aplică sancțiunea contravențională „avertisment” Consiliului Local Târgu-Mureș .
3. Recomandă, în temeiul art 18 alin 1 din O.G. nr.137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare, republicată, Consiliului Local Târgu-Mureș să depună toate diligențele pentru a înlătura elementele discriminatorii din aplicarea Hotărârii Consiliului Local nr. 11/25 ianuarie 2007
4. O copie a prezentei hotărâri va fi comunicată părților

IV. Modalitatea de plată a amenzii (dacă este cazul)

Nu este cazul;

V. Calea de atac și termenul în care se poate exercita

Potrivit art. 20 alin 9, hotărârea Colegiului director poate fi atacată la instanța de contencios administrativ, potrivit legii. Potrivit art. 20 alin. 10, hotărârile emise potrivit prevederilor alin. (2) și care nu sunt atacate în termenul de 15 zile constituie de drept titlu executoriu.

Membrii Colegiului director prezenți la ședință

COMȘA CORINA NICOLETA

HALLER ISTVAN

IONITĂ GHEORGHE

PANFILE ANAMARIA

VASILE ANA MONICA

Data redactării 24.02.2009

