



CONSILIUL NAȚIONAL PENTRU COMBATEREA DISCRIMINĂRII

Autoritate de stat autonomă

București, Piața Valter Mărăcineanu nr. 1-3, et. 2, tel/fax. +40-21-3126578, e-mail:
support@cncd.org.ro

Operator de date cu caracter personal nr. 11375

**HOTĂRÂREA nr. 514
Din data de 17.09.2014**

Dosar nr.: 388/2014

Petiția nr.: 4259/20.06.2014

Petent: O. V.

Reclamat: -

Obiect: interpretarea și aplicarea legii, modificarea legii în timp

I. Numele, domiciliul sau reședința părților

I.1. Numele, domiciliul, reședința sau sediul petentului

I.1.1. O. V., Penitenciarul Focșani Mândrești

I.2. Numele, domiciliul, reședința sau sediul părții reclamate

I.2.1. -

II. Obiectul sesizării și descrierea presupusei fapte de discriminare

2.1. Prin memoriul înregistrat la CNCD sub nr. 4259/20.06.2014, petentul solicită CNCD constatarea discriminării și sancționarea Guvernului României, Parlamentului României, Președintele României, pe motiv că prin modificarea Codului Penal și Codului de Procedură Penală în timp, se produc discriminări între deținuți.

III. Procedura de citare

3.1. În temeiul art. 20, alin.4 din O.G. nr.137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare, cu modificările și completările ulterioare, republicată, Consiliul Național pentru Combaterea Discriminării a îndeplinit procedura de citare a părților.

3.2. Prin intermediul adresei cu nr. 4674/07.07.2014 i se aduce la cunoștința petentului faptul că a fost invocată, din oficiu, excepția de neкомпetență materială a Consiliului Național pentru Combaterea Discriminării.

3.3. Procedura de citare legal îndeplinită.

IV. Susținerile părților

4.1. Susținerile petentului

4.1.1. Prin memoriul înregistrat la CNCD sub nr. 4259/20.06.2014, petentul susține că este condamnat la 6 ani pentru infracțiunea de viol în penitenciarul Focșani-Mândrești.

4.1.2. Acesta solicită CNCD tragerea la răspundere și sancționarea Parlamentului României, Guvernului României, Președintelui României și a statului român, deoarece consideră acesta, s-a încălcat art. 15 și art. 16 raportat la art. 52 din Constituția României, coroborat cu art. 15 din Vechiul Cod penal.

4.1.3. Petentul arată că la data de 01.02.2014 au intrat în vigoare Noul Cod penal și de procedură penală și susține că acestea au produs efecte pentru anumite persoane ce erau în curs de judecată, iar pentru cei care aveau încadrări mai mari, față de Noul Cod penal, au fost reduse la acest maxim.

4.1.3.1. Petentul apreciază că este una dintre cele mai mari discriminări, deoarece consideră acesta, atunci când sunt aduse schimbări ar trebui ca acestea să se aplice fiecărui condamnat în parte și să se reducă 1/3 din pedeapsă.

4.1.3.2. Acesta exemplifică situația și arată că persoanele care erau condamnate la 15 ani de detenție au rămas doar cu 5 ani de executare a pedepsei.

4.1.3.3. Solicită tragerea la răspundere a celor ce se fac vinovați de această discriminare.

4.1.4. Prin intermediul înscrisului depus la CNCD sub nr. 5213/28.07.2014, petentul revine cu un punct de vedere referitor la sesizarea făcută și arată că a solicitat sancționarea contravențională administrativă a celor ce se fac vinovați de emiterea legii care a produs efecte discriminatorii între condamnați și este contrariat de faptul că nu i se poate răspunde la sesizare așa cum se aștepta.

V. Motivele de fapt și de drept

5.1. În fapt, Colegiul director reține că petentul consideră discriminare modificarea Codului Penal și Codului de Procedură Penală în timp, conținutul acestor Coduri, precum și modul în care sunt aplicate aceste coduri de către instanța de judecată.

5.2. În drept, art. 28 din Procedura internă de soluționare a petițiilor și sesizărilor, publicată în Monitorul Oficial nr. 348 din 6 mai 2008 prevede că "membrii Colegiului director, din oficiu, pot ridica excepția de necompetență, când în mod vădit constată că petiția formulată nu este de competența Consiliului, potrivit prevederilor O.G. nr. 137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare, republicată".

5.3. Coroborat actului normativ care reglementează prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare, precum și atribuțiile și domeniul de activitate al Consiliului Național pentru Combaterea Discriminării, Colegiul director trebuie să analizeze în ce măsură obiectul petiției este de natură să cadă sub incidența prevederilor O.G. nr.137/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Astfel, Colegiul director analizează în ce măsură obiectul unei petiții întrunește, în prima instanță, elementele art. 2 al O.G. nr.137/2000, republicată, cuprins în Capitolul I Principii și definiții al Ordonanței și subsecvent, elementele faptelor prevăzute și sancționate contravențional în Capitolul II Dispoziții Speciale, Secțiunea I-VI din Ordonanță.

5.4. Luând act de plângere, astfel cum este formulată precum și de susținerile petentului, Colegiul director urmează a analiza excepția necompetenței materiale a Consiliului Național pentru Combaterea Discriminării invocată din oficiu în cauză.

5.5. Având în vedere prevederile legale, Colegiul Director apreciază că nu se poate pronunța pe texte de lege, aspect susținut și de **Decizia Curții Constituționale nr. 997 din 7 octombrie 2008** referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 20 din Ordonanța Guvernului nr.137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare prin care Curtea Constituțională:

„Admite excepția de neconstituționalitate ridicată de Ministerul Justiției în Dosarul nr.7604/99/2007 al Curții de Apel Iași – Secția contencios administrativ și fiscal și constată că dispozițiile art.20 alin.(3) din Ordonanța Guvernului nr.137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare sunt neconstituționale, în măsura în care sunt interpretate în sensul că acordă Consiliului Național pentru Combaterea Discriminării competența ca, în cadrul activității sale jurisdicționale, să anuleze ori să refuze aplicarea unor acte normative cu putere de lege, considerând că sunt discriminatorii, și să le înlocuiască cu norme create pe cale judiciară sau cu prevederi cuprinse în alte acte normative.”

5.6. Totodată, Colegiul Director reține că modul de modificare în timp a legii nu este o problemă ce poate fi apreciată din punct de vedere al discriminării și care excede cadrului legal reglementat prin art. 28 din Procedura internă de soluționare a petițiilor și sesizărilor și O.G. 137/2000, republicată.

5.7. De asemenea, există organe reglementate de Constituție care au competență absolută de a analiza discriminarea instituită prin dispoziții legale (Curtea Constituțională, care în temeiul art.1 din Legea nr. 47/1992 privind organizarea și funcționarea Curții Constituționale este unica autoritate de jurisdicție constituțională din România și care s-a pronunțat în mai multe rânduri în sensul constituționalității sau neconstituționalității unor prevederi legale, raportat la art. 16 din Constituție privind egalitatea în fața legii).

5.8. Consiliul Național pentru Combaterea Discriminării nu poate avea competența de a recomanda ori impune, sub sancțiune, adoptarea sau modificarea unui act normativ sau a unor dispoziții legale, nici de a interfera în competențele legislativului prin înlăturarea aplicabilității unor acte normative, nici în competențele Curții Constituționale sub aspectul art.16 referitor la principiul nediscriminării.(Decizia Curții Constituționale nr. 997/2008). Totodată, trebuie reținut faptul că CNCD-ul nu are ca atribuții de verificare a modului în care instanța înțelege a interpreta și aplica legea, acest atribut îi revine exclusiv instanței de judecată.

5.9. Astfel, raportându-ne la obiectul plângerii și la dispozițiile legale incidente, Colegiul Director constată că plângerea nu este de competența Consiliului Național pentru Combaterea Discriminării, conform atribuțiilor stabilite de O.G. nr. 137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare, cu modificările și completările ulterioare, republicată.

Față de cele de mai sus, în temeiul art. 20 alin. (2) din O.G. 137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare, republicată, cu **unanimitate de voturi** ale membrilor prezenți la ședință,

COLEGIUL DIRECTOR HOTĂRĂȘTE:

1. Aspectele sesizate exced competenței materiale a C.N.C.D.-ului instituită prin Ordonanța de Guvern nr.137/2000, privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare, republicată;
2. Prezenta hotărâre se va comunica petentului;

VI. Modalitatea de plată a amenzii
Nu este cazul

VII. Calea de atac și termenul în care se poate exercita

Prezenta hotărâre poate fi atacată la instanța de contencios administrativ, potrivit **O.G. 137/2000 privind prevenirea și sancționarea faptelor de discriminare, republicata și Legii nr. 554/2004 a contenciosului administrativ.**

Membrii Colegiului Director prezenți la ședință

ASZTALOS Csaba Ferenc – Membru

BERTZI Theodora – Membru

JURA Cristian- Membru

LAZĂR Maria- Membru

PANFILE Anamaria – Membru

STANCIU Sorina- Claudia- Membru

VASILE Alexandru – Membru

Data redactării: 01.10.2014

Motivele de fapt și de drept redactate: Anamaria PANFILE
Bianca Borțoneanu

Notă: prezenta Hotărâre emisă potrivit prevederilor legii și care nu este atacată în termenul legal, potrivit **OG 137/2000 privind prevenirea și sancționarea faptelor de discriminare și Legii 554/2004 a contenciosului administrativ**, constituie de drept titlu executoriu.