



CONSILIUL NAȚIONAL PENTRU COMBATEREA DISCRIMINĂRII

AUTORITATE DE STAT AUTONOMĂ

HOTĂRÂREA nr. 720
din data de 14.10.2020

Dosar nr: 199/2020

Petiția nr: 1864/17.03.2020

Petentă:

**Reclamați: Școala Gimnazială nr.1 „Moara Vlăsiei,,
Consiliul Local Moara Vlăsiei**

Obiect: Petenta reclamă refuzul acordării unei burse medicale pentru fiul său , care suferă de multiple afecțiuni.

I. Numele, domiciliul și sediul părților

Numele și domiciliul petentei

1. , cu domiciliul în

Numele și sediul reclamațiilor

2. Școala gimnazială nr.1 Moara Vlăsiei, cu sediul în sat Moara Vlăsiei, com. Moara Vlăsiei, DJ101, jud. Ilfov

3. Consiliul Local Moara Vlăsiei, cu sediul în sat Moara Vlăsiei, com. Moara Vlăsiei, Str. Eroilor, Nr. 199, jud. Ilfov

II. Obiect și descrierea presupusei fapte de discriminare

4. Petenta reclamă faptul că în anul 2019 fiul său a fost diagnosticat cu boli grave, încadrat în grad de handicap prin Hotărârea nr.39/14.01.2019, și care frecventează cursurile gimnaziale ale clasei a 5-a în cadrul Scolii nr 1. Moara Vlăsiei, dar școala a refuzat acordarea unei burse medicale iar Consiliul Local Moara Vlăsiei nu a luat în calcul acordarea vreunui ajutor de acest gen.

III. Citarea părților

5. În temeiul art. 20, alin. 4 din O.G. nr. 137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare, republicată (în continuare O.G. nr. 137/2000), s-a îndeplinit procedura de citare.

IV. Susținerile părților

Susținerile petentei

6. Prin petiția înregistrată la CNCD cu nr. 1864/17.03.2020, petenta reclamă faptul că, deși fiul său a fost diagnosticat cu boli grave și a fost încadrat în grad de handicap prin Hotărârea nr.39/14.01.2019 dar Școala Gimnazială nr.1 „Moara Vlăsiei a refuzat acordarea unei burse

medicale iar Consiliul Local Moara Vlăsiei nu a luat în calcul acordarea vreunui ajutor de acest gen.

7. Petenta arată că fiul său a fost diagnosticat încă de la vârsta de 6 luni cu scleroză tuberoasă Bourneville - afecțiune genetică multisistemică caracterizată de creșterea unor tumori benigne la nivelul creierului și altor organe vitale.

La vârsta de 7 ani, în data de 23.02.2015, a suferit o operație pe creier pentru îndepărtarea de urgență a unei tumori cu dimensiuni de aproximativ 8 cm. Totodată, a suferit o hidrocefalie internă iar în prezent, are următoarele diagnostice:

1. Diagnostic principal - Tumoră creier, supratentorial cu evoluție imprevizibilă;
2. Diagnostic secundar - Hidrocefalia obstructivă; Tumoră benignă rinichi; Atrofia optică; -Scleroză tuberoasă.

Periodic, în funcție de recomandările medicale sau dacă starea de sănătate o impune, efectuează controale și analize medicale la Spitalul Clinic de Psihiatrie „Dr. Alexandru Obregia” - secția neurologie pediatrică și la Spitalul Clinic de Urgență „Bagdasar-Arseni”- secția neurochirurgie.

8. Petenta menționează faptul că, deși, conform Certificatului emis de CJRAE Ilfov cu numărul 202 în data de 27.06.2019, copilul a fost orientat către unitățile de învățământ normal cu profesor de sprijin, niciodată nu a beneficiat de asemenea serviciu.

În data de 25.01.2019, Spitalul Clinic „Prof. Dr. Alexandru Obregia” a eliberat certificatul medical cu numărul 30 pentru a servi la acordarea de bursa medicală școlară iar în data de 28.01.2019, petenta a depus la conducerea Scolii nr 1 Moara Vlăsiei acest certificat împreună cu întregul istoric medical, solicitând bursă medicală școlară conform prevederilor art. 105 Legea 1/2011. Solicitarea nu a primit răspuns.

9. În baza Hotărârii cu numărul 39 din 14.01.2019 a Consiliului Județean Ilfov - Comisia pentru Protecția Copilului, minorul a fost încadrat în gradul de handicap grav cu drept de asistent personal - cod grad handicap 11. Această hotărâre a fost comunicată inclusiv Primăriei Moara Vlăsiei și astfel, începând cu data de 01.03.2019, petenta a fost angajată ca asistent personal al fiului său.

10. La începutul anului școlar 2019 - 2020, în data de 05 septembrie 2019, petenta a depus din nou la Școala Gimnazială Nr. 1 Moara Vlăsiei solicitarea de acordare a bursei medicale, solicitare care i-a fost respinsă de către Consiliul de Administrație al Scolii prin răspunsul din data de 14.02.2020.

Prin adresa 1590 din 14.02.2020 s-a comunicat petentei că, prin Hotărârea Consiliului Local Moara Vlăsiei nr.76/30.11.2019, s-a stabilit bugetul care se alocă doar pentru bursele de merit, nefiind alocat buget pentru alte tipuri de burse. În bugetul aprobat de către Consiliul Local Moara Vlăsiei pentru anul 2019 a fost prevăzută o sumă de 50.000 lei pentru burse școlare, dar nu s-a luat în discuție posibilitatea acordării altor feluri de burse cu excepția celor de merit. în condițiile în care cunoșteau situația fiului petentei încă din februarie 2019 când a solicitat pentru prima dată bursa școlară medicală.

11. Petenta solicită ca CNCD să dispună luarea tuturor măsurilor necesare astfel încât fiul său să beneficieze de bursă medicală școlară, conform Ordinului nr. 5.085/30.08.2019 pentru modificarea și completarea anexei la Ordinul 5.576/2011 privind aprobarea Criteriilor generale de acordare a bursei elevilor din învățământul preuniversitar de stat, coroborat cu art. 82. din Legea 1/2011.

Susținerea reclamațiilor

12. Prin punctul de vedere depus cu adresa nr. 3013/25.05.2020, Consiliul Local Moara Vlăsiei arată că bursa la care face referire petenta nu a fost acordată niciunei alte persoane. În plus, petenta a solicitat primăriei Moara Vlăsiei doar încadrarea sa ca asistent personal pentru fiul său, neexprimându-și solicitarea față de Consiliul local de a beneficia și de o altă formă de protecție socială.

Reclamatul precizează faptul că nu s-au stabilit alte forme de burse la nivel de UAT, întrucât nu au fost solicitări.

V. Motivele de fapt și de drept

15. Prin adresa nr.1590/14.02.2020, Școala gimnazială nr.1 Moara Vlăsiei răspunde solicitării petentei, comunicându-i faptul că pentru anul școlar 2019-2020, conform Hotărârii nr.76/30.11.2019 a Consiliului Local, s-au stabilit criteriile de acordare doar a burselor de merit, prin urmare nu a fost alocat buget aferent altor tipuri de burse și o îndrumă să se adreseze Centrului Județean de Resurse și de Asistență Educațională Ilfov.

16. Art.82 din Legea Educației nr.1/2011, prevede:

„(1) Elevii de la cursurile cu frecvență din învățământul preuniversitar de stat pot beneficia de burse de performanță, de burse de merit, de burse de studiu și de burse de ajutor social.

(2) Cuantumul unei burse acordate din sumele defalcate din unele venituri ale bugetului de stat și numărul acestora se stabilesc anual prin hotărâre a consiliului local, respectiv a consiliului județean/consiliilor locale ale sectoarelor municipiului București.

(3) Criteriile generale de acordare a burselor se stabilesc de Ministerul Educației, Cercetării, Tineretului și Sportului. Criteriile specifice de acordare a burselor de performanță, de merit, a burselor de studiu și a celor de ajutor social se stabilesc anual în consiliile de administrație ale unităților de învățământ, în limitele fondurilor repartizate și în raport cu integralitatea efectuării de către elevi a activităților școlare.

(4) Elevii pot beneficia și de burse pe bază de contract încheiat cu operatori economici ori cu alte persoane juridice sau fizice, precum și de credite pentru studiu acordate de bănci, în condițiile legii.

(5) Elevii și cursanții străini din învățământul preuniversitar pot beneficia de burse, potrivit prevederilor legale.

(6) Elevii etnici români cu domiciliul stabil în străinătate beneficiază de burse, potrivit prevederilor prezentei legi.,,

Textul de lege nu prevede obligativitatea acordării de burse medicale școlare, termenul nefiind precizat în actul normativ, această categorie de bursă fiind doar susceptibilă a face parte din categoria burselor de ajutor social.

În același sens, art.105 alin. (2) din Legea Educației nr.1/2011 prevede:

„Finanțarea complementară se asigură din bugetele locale ale unităților administrativ-teritoriale de care aparțin unitățile de învățământ preuniversitar, din sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată, pentru următoarele categorii de cheltuieli:

a) investiții, reparații capitale, consolidări;

b) subvenții pentru internate și cantine;

c) cheltuieli pentru evaluarea periodică națională a elevilor;

d) cheltuieli cu bursele elevilor;

e) cheltuieli pentru transportul elevilor, conform prevederilor art. 84 alin. (1);

f) cheltuieli pentru naveta cadrelor didactice, conform legii;

- g) cheltuieli pentru examinarea medicală obligatorie periodică a salariaților din învățământul preuniversitar, cu excepția celor care, potrivit legii, se efectuează gratuit;
- h) cheltuieli pentru concursuri școlare și activități educative extrașcolare organizate în cadrul sistemului de învățământ;
- i) cheltuieli pentru asigurarea securității și sănătății în muncă, pentru personalul angajat, preșcolari și elevi;
- j) gestionarea situațiilor de urgență;
- k) cheltuieli pentru participarea în proiecte europene de cooperare în domeniul educației și formării profesionale.

(3) Finanțarea complementară aprobată anual prin legea bugetului de stat se repartizează pe comune, orașe, municipii și sectoare ale municipiului București de către direcțiile generale ale finanțelor publice județene, respectiv a municipiului București și cu asistența tehnică a inspectoratelor școlare județene, respectiv al municipiului București.,,

17. Colegiul director reține următoarele aspecte:

- O.G. nr. 137/2000, la art. 2 alin. 1 prevede: „Potrivit prezentei ordonanțe, prin discriminare se înțelege orice deosebire, excludere, restricție sau preferință, pe bază de rasă, naționalitate, etnie, limbă, religie, categorie socială, convingeri, sex, orientare sexuală, vârstă, handicap, boală cronică necontagioasă, infectare HIV, apartenență la o categorie defavorizată, precum și orice alt criteriu care are ca scop sau efect restrângerea, înlăturarea recunoașterii, folosinței sau exercitării, în condiții de egalitate, a drepturilor omului și a libertăților fundamentale sau a drepturilor recunoscute de lege, în domeniul politic, economic, social și cultural sau în orice alte domenii ale vieții publice”.

Astfel se poate considera discriminare

- o diferențiere
- bazată pe un criteriu
- care atinge un drept.

18. În conformitate cu jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului (în continuare CEDO) în domeniu, diferența de tratament devine discriminare atunci când se induc distincții între situații analoage și comparabile fără ca acestea să se bazeze pe o justificare rezonabilă și obiectivă. Instanța europeană a decis în mod constant că pentru ca o asemenea încălcare să se producă „trebuie stabilit că persoane plasate în situații analoage sau comparabile, în materie, beneficiază de un tratament preferențial și că această distincție nu-și găsește nici o justificare obiectivă sau rezonabilă”. CEDO a apreciat prin jurisprudența sa, că statele contractante dispun de o anumită marjă de apreciere pentru a determina dacă și în ce măsură diferențele între situații analoage sau comparabile sunt de natură să justifice distincțiile de tratament juridic aplicate (ex.: Fredin împotriva Suediei, 18 februarie 1991; Hoffman împotriva Austriei, 23 iunie 1993, Spadea și Scalabrino împotriva Italiei, 28 septembrie 1995, Stubbings și alții împotriva Regatului Unit, 22 octombrie 1996).

19. Petenta nu a făcut dovada că a solicitat Consiliului Local Moara Vlăsiei acordarea unei burse sociale, prin urmare nu există temei legal în stabilirea unei fapte prin care reclamatul să fi aplicat un tratament diferențiat fiului petentei comparativ cu alți solicitanți.

Având în vedere cele menționate, Colegiul director va constata că nu se întrunesc condițiile pentru existența unei fapte de discriminare, potrivit art 2 alin.1 din O.G nr.137/2000 (lipsă tratament diferențiat).

Față de cele de mai sus, în temeiul art. 20 alin. (2) din O.G. 137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare, republicată, cu șase voturi pentru și trei împotriva,

**COLEGIUL DIRECTOR
HOTĂRĂȘTE:**

1. Nu se întrunesc condițiile pentru existența unei fapte de discriminare, potrivit art. 2 alin.1 (lipsă tratament diferențiat).

5. O copie a prezentei hotărâri se va comunica părților:

- a). , cu domiciliul în
- b). Școala gimnazială nr.1 Moara Vlăsiei, cu sediul în sat Moara Vlăsiei, com. Moara Vlăsiei, DJ101, jud. Ilfov
- c). Consiliul Local Moara Vlăsiei, cu sediul în sat Moara Vlăsiei, com. Moara Vlăsiei, Str. Eroilor, Nr. 199, jud. Ilfov.

VI. Modalitatea de plată a amenzii:

Nu este cazul.

VII. Calea de atac și termenul în care se poate exercita

Prezenta hotărâre poate fi atacată în termenul legal de 15 zile potrivit O.G. 137/2000 privind prevenirea și sancționarea faptelor de discriminare și Legii nr. 554/2004 a contenciosului administrativ la instanța de contencios administrativ.

Membrii Colegiului Director prezenți la ședința de deliberări desfășurată în data de 14.10.2020 au fost: ASZTALOS CSABA FERENC – Membru, DIACONU ANDREI – Membru, HORIA GRAMA – Membru, HALLER ISTVÁN – Membru, LAZĂR MARIA – Membru, MARIA MOȚA – Membru, OLTEANU CĂTĂLINA – Membru

Prezenta hotărâre va fi comunicată în baza Ordinului Președintelui CNCD nr. 138 din 24.03.2020.

**ASZTALOS CSABA FERENC
Membru Colegiul Director,
Președinte CNCD**

Data redactării: 14.10.2020

Redactată și motivată: M.M. și M.M

Notă: Hotărârile emise de Colegiul Director al Consiliului Național pentru Combaterea Discriminării potrivit prevederilor legii și care nu sunt atacate în termenul legal, potrivit O.G. 137/2000 privind prevenirea și sancționarea faptelor de discriminare și Legii 554/2004 a contenciosului administrativ, constituie de drept titlu executoriu.