



CONSILIUL NAȚIONAL PENTRU COMBATAREA DISCRIMINĂRII

AUTORITATE DE STAT AUTONOMĂ

**HOTĂRÂREA nr. 639
din 16.09.2020**

Dosar nr: 344/ 2020

Petiția nr: 2854/ 15.05.2020

Petent

**Reclamat: , procuror la Parchetul de pe lângă Judecătoria
Novaci,
, judecător la Judecătoria Novaci,
, polițist la IPJ Gorj**

Obiect: posibilă faptă de discriminare; criteriul: origine socială și etnia maghiară.

I. Numele, domiciliul și sediul părților

Numele și domiciliul petentului

1.

Numele și sediul părții reclamate/martorilor

2. , procuror la Parchetul de pe lângă Judecătoria Novaci
3. , judecător la Judecătoria Novaci adresa în Novaci,
4. , polițist la IPJ Gorj

II. Obiectul sesizării și descrierea presupusei fapte de discriminare

5. Prin adresa nr. 2854 din data de 15.05.2020, petentul sesizează Consiliul cu privire la faptul că părțile reclamate, în exces de zel și de putere nejustificată, l-au persecutat pe acesta cu premeditare, într-un mod inuman și degradant, ticluind și producând cu rea-credință probe nereale într-un dosar în care se începuse urmărirea penală împotriva lui, săvârșind împotriva petentului fapta de discriminare prin represiune nedreaptă din cauza apartenenței lui la etnia maghiară.

III. Procedura de citare

6. În temeiul art. 20, alin. 4 din OG nr.137/2000R privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul Național pentru Combaterea Discriminării a îndeplinit procedura de citare a părților.

7. Prin adresa nr. 2854/ 02.06.2020 a fost citat petentul și, totodată, i s-a adus la cunoștință acestuia faptul că, în temeiul prevederilor art. 28 din Procedura internă de soluționare a petițiilor și sesizărilor, Colegiul director a invocat, din oficiu, excepția de necompetență a Consiliului Național pentru Combaterea Discriminării cu privire la aspectele corelative actelor de justiție și la soluțiile instanțelor de judecată (fila 8 la dosar).

8. Petentul a comunicat punctul său de vedere cu privire la excepția de necompetență a CNCD, ridicată din oficiu de Colegiul Director, punct de vedere înregistrat cu nr. 3515/15.06.2020 și transmis în termenul de 15 zile acordat conform notificării către petent (filele 9-10 la dosar).

9. Procedură legal îndeplinită.

IV. Susținerile părților

Susținerile petentului

10. Prin adresa înregistrată cu nr. 2854 din data de 15.05.2020, petentul sesizează Consiliul cu privire la faptul că se consideră discriminat de către părțile reclamate, care i-au încălcat drepturile pe motiv de origine socială și a faptului că este străin de localitatea unde locuiește în prezent. Petentul arată că împotriva lui s-a început abuziv urmărirea penală precum și ticluirea de probe, cu premeditare, într-un dosar penal, cu scopul procurorului de a se răzbuna pe petent deoarece este de etnie maghiară, săvârșindu-se astfel fapte de represiune nedreaptă și încălcări ale drepturilor și libertăților omului garantate de dreptul Uniunii Europene.

11. În fapt, petentul, arată următoarele:

11.1. În data de 14.01.2018, aflându-se în biserică, petentul a avut o discuție cu concubinel fiicei lui, pe care l-a rugat să o lase să își continue căsătoria fără a introduce divorț de soțul ei actual. Această discuție nu a degenerat într-o ceartă și nu au fost amenințări din partea petentului însă pe numele petentului s-a deschis un dosar penal în urma plângerii depuse de către persoana cu care a avut discuția.

11.2. Petentul consideră că este victima unor represiuni nedrepte comise de cei doi magistrați care, în exces de zel, au practicat abuzuri și au supus petentul unor restrângeri inumane, degradante și de discriminare, pronunțând o sentință care oglindește și probează adevărul în sensul că această sentință este un act de răzbunare asupra petentului.

11.3. De asemenea, petentul arată că a formulat apel împotriva sentinței judecătorești și a formulat și depus o plângere disciplinară împotriva magistraților la Consiliul Superior al Magistraturii.

11.4. Petentul consideră că persoana care a formulat plângere penală împotriva lui este informator al procurorului și împreună cu procurorul i-au regizat și înscenat un proces penal pe motiv că petentul l-a amenințat, fără ca în dosar să existe probe concludente sau mărturii care să confirme aceste afirmații, fiind audiați doi martori care nu au confirmat fapta de amenințare.

12. În expunerea petiției, petentul mai arată că:

12.1. Prin sentința nr. 23/2020 în dosarul nr. 480/267/2019, este victima unui act de discriminare statuat în Carta Drepturilor Omului și în Carta Drepturilor fundamentale a Uniunii Europene care, prin Tratatul de la Lisabona, a statuat forța juridică obligatorie asupra actelor de discriminare comise. Petentul consideră că nu s-au asigurat protecția și garanțiile judiciare în privința aplicării măsurilor restrictive astfel că nimeni nu poate fi supus torturii juridice și nici

pedepselor degradante și inumane.

12.2. Nicio persoană nu poate fi constrânsă să efectueze muncă obligatorie și forțată iar prin sentința nr. 23/2020 pronunțată de Judecătoria Novaci au fost încălcate dispozițiile art. 5 din CDFUE cu privire la interzicerea muncii forțate. Petentul consideră că cei doi magistrați au profitat de faptul că este de etnie maghiară și i-au impus prin sentință plata sumei de 1.752 lei sau înlocuirea pedepsei amenzii cu pedeapsa închisorii (175 de zile de muncă) fără să ia în calcul dacă acesta este sănătos și dacă poate munci la vârsta de 77 de ani.

13. În concluzie, petentul solicită CNCD anularea sentinței nr. 23/2020 din Dosarul nr. 480/267/2019 – Judecătoria Novaci, precum și sancționarea părților reclamate, acesta considerând că a fost supus unui tratament de represiune nedreptă, în cauză fiind vorba de rele tratamente aplicate prin acte degradante și inumane din cauza faptului că este de etnie maghiară.

14. La dosar au fost depuse înscrisuri în susținerea celor declarate de către petent, documente ce conțin: rechizitoriul Parchetului de pe lângă Judecătoria Novaci, Sentința nr. 23/2020 pronunțată de Judecătoria Novaci la data de 02.03.2020 în dosarul nr. 480/267/2019, (filele 03–07 la dosar).

Susținerile părților reclamate

V. Motivele de fapt și de drept

15. **În fapt**, Colegiul director reține spre analiză faptul că petentul sesizează cu privire la presupusa discriminare la care a fost supus de către părțile reclamate, acesta reclamând faptul că s-a început abuziv urmărirea penală împotriva lui, precum și ticluirea de probe, cu premeditare, într-un dosar penal, petentul fiind discriminat pe motiv de origine socială și a faptului că este străin în comuna în care locuiește, fiind tratat cu inechitate din cauza apartenenței acestuia la etnia maghiară.

16. Colegiul director ia act de excepția de necompetență materială a Consiliului Național pentru Combaterea Discriminării invocată din oficiu, cu privire la soluțiile instanțelor de judecată și pronunțarea hotărârilor judecătorești, precum și aspectele corelative înfăptuirii actelor de justiție.

17. **În drept**, coroborat actului normativ care reglementează prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare precum și atribuțiile și domeniul de activitate al Consiliului Național pentru Combaterea Discriminării, Colegiul director trebuie să analizeze în ce măsură obiectul petiției este de natură să cadă sub incidența prevederilor OG nr. 137/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

18. Potrivit dispozițiilor art. 63 din Procedura Internă de Soluționare a Petițiilor și Sesizărilor, care prevăd „(1) *Colegiul director se va pronunța mai întâi asupra excepțiilor de procedură, precum și asupra celor de fond care nu mai necesită, în tot sau în parte, analizarea în fond a petiției*”, Colegiul director urmează a se pronunța cu prioritate asupra excepției invocate din oficiu.

19. Astfel, Colegiul director se raportează la solicitările petentului de a se constata că tratamentul aplicat în cazul său de către magistrați este discriminatoriu, respectiv aspectele corelative înfăptuirii actelor de justiție și modul în care instanța de judecată a instrumentat

cauza cu care a fost investită, rolul de instrumentare a dosarului aflat pe rolul Judecătorei Novaci, Colegiul director urmând a analiza cauza prin prisma excepției de necompetență materială a CNCD invocată din oficiu.

20. Concret, Colegiul director ia act de faptul că, în prezenta speță se pun în discuție atât aspectele corelative înfăptuirii actelor de justiție cât și modul de soluționare a cauzei aflată pe rolul instanței de judecată, aspecte ce nu pot face nicidecum obiectul soluționării de către Consiliul Național pentru Combaterea Discriminării, ci ele pot fi soluționate doar în fața instanțelor de judecată, prin căile de atac permise de lege. Nemulțumirile părților dintr-un proces cu referire la modul concret de soluționare a cauzei trebuie să îmbrace forma căilor de atac, în limitele recunoscute de lege. Însuși textul constitucional din art. 129 statuează că “Împotriva hotărârilor judecătorești, părțile interesate și Ministerul Public pot exercita căile de atac în condițiile legii”(Constituția României). Astfel, controlul legalității hotărârilor judecătorești este asigurat în cadrul sistemului căilor de atac.

21. Totodată, se ia act de faptul că aspectele invocate în cuprinsul petiției, ce fac referire la părțile reclamate, vizează atât nemulțumirile petentului în raport de măsurile dispuse de magistrați, cât și nemulțumirile sale legate de modul în care instanța și-a îndeplinit atribuțiile, prin soluționarea cauzei. În ceea ce privește capătul de cerere care vizează săvârșirea unor fapte penale, respectiv represiunea nedreaptă și falsificarea de probe, aceste aspecte intră sub incidența prevederilor Codului penal. Astfel, luând act de calitatea subiectului activ, actele și faptele imputate în exercițiul atribuțiilor legale, CNCD nu se poate substitui unor organe de cercetare penală cu privire la analizarea unor fapte care exced atribuțiilor stabilite de OG nr. 137/2000, republicată.

22. Consiliul Național pentru Combaterea Discriminării, ca autoritate de stat, autonomă, nu poate analiza măsurile dispuse de magistrați, nu se poate pronunța sine qua non asupra aspectelor corelative înfăptuirii actelor de justiție, inclusiv a modului în care o instanță judecătorească interpretează și aplică legea în vederea soluționării cauzelor aflate pe rolul său, respectării actelor procedurale ori asupra atitudinii sau deciziilor luate de judecători în cursul unui proces. În condițiile art. 97 din Legea nr. 303/2004, republicată, orice persoană poate sesiza Consiliul Superior al Magistraturii în legătură cu activitatea sau conduita necorespunzătoare a judecătorilor și procurorilor, încălcarea obligațiilor profesionale în raporturile cu justițiabilii ori săvârșirea de către aceștia a unor abateri disciplinare. Astfel, CSM îndeplinește rolul de instanță de judecată în domeniul răspunderii disciplinare a judecătorilor pentru faptele prevăzute în statut (art. 44 din Legea nr. 317/2004).

23. Având în vedere situația de fapt și în temeiul prevederilor art. 28 din Procedura internă de soluționare a petițiilor și sesizărilor, publicată în MO nr. 348 din 6 mai 2008, Colegiul director reține că a fost invocată din oficiu excepția de necompetență a CNCD în ceea ce privește o posibilă faptă de discriminare la care a fost supus petentul, ce ar rezulta din aspectele corelative înfăptuirii actelor de justiție și pronunțarea hotărârii de către instanța de judecată: *„Membrii Colegiului director, din oficiu, pot ridica excepția de necompetență atunci când, în mod vădit, constată că petiția formulată nu este de competența Consiliului, potrivit prevederilor OG nr.137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare, republicată, asupra căreia Colegiul director trebuie să se pronunțe cu prioritate.”*

24. De asemenea, Colegiul director reține că excepția de necompetență invocată din oficiu a fost pusă în dezbaterea petentului, în conformitate cu prevederile art. 30 și următoarele din Procedura internă de soluționare a petițiilor și sesizărilor:

”Art. 30 (1) Excepția de vădită necompetență se pune în dezbateră petentului sau a persoanei interesate care sesizează Consiliul, pentru a-și formula punctul de vedere.

(2) Colegiul director acordă un termen petentului sau părții interesate pentru a comunica punctul de vedere.

Art. 31 (1) Consiliul soluționează excepția de vădită necompetență după solicitarea punctului de vedere al petentului sau al părții interesate care a sesizat Consiliul.

(2) Necomunicarea punctului de vedere la termenul acordat nu împiedică soluționarea petiției.

Art. 32 Consiliul soluționează excepția de vădită necompetență prin hotărâre a Colegiului director.”

25. În considerarea incidenței obiectului petiției, în câmpul de aplicare al OG nr. 137/2000 republicată, trebuie precizat că jurisdicția exercitată de CNCD este o jurisdicție administrativ-jurisdicțională ce presupune o procedură specială, care se bazează pe principiul independenței organului care emite actul față de părțile de litigiu, cu asigurarea principiului contradictorialității și al dreptului la apărare.

26. Actul de soluționare a unui conflict corelativ dispozițiilor OG nr. 137/2000, republicată, este emis de o autoritate administrativă investită, prin lege organică, cu atribuții de jurisdicție administrativă specială (CNCD), iar actul *per se* este susceptibil de a fi atacat în contenciosul administrativ general, sub cenzura instanțelor judecătorești.

27. Caracterul administrativ jurisdicțional al actelor adoptate de Colegiul director al CNCD a fost statuat în nenumărate rânduri de instanțele de contencios administrativ (între altele decizia civilă nr. 1960/15.05.2008 a Înaltei Curți de Casație și Justiție). Prin Decizia nr. 1096 din 15 octombrie 2008 și ulterior Decizia nr. 444 din 31 martie 2009 și Decizia nr. 1470 din 10 noiembrie 2009, Curtea Constituțională a statuat că „C.N.C.D. este un organ administrativ cu atribuții jurisdicționale, care se bucură de independența necesară îndeplinirii actului administrativ – jurisdicțional și respectă prevederile constituționale cuprinse în art. 124 privind înfăptuirea justiției și art. 126 alin. (5), care interzice înființarea de instanțe extraordinare”.

28. Ca atare, se naște întrebarea legitimă, în ce măsură pe calea controlului jurisdicțional prevăzut de OG nr. 137/2000 republicată, CNCD poate să constate existența unor situații discriminatorii ce sunt în legătură indisolubilă cu activitatea de înfăptuire a justiției de către instanțele judecătorești, aspecte de interpretare și aplicare a legii care intră în mod cert în sfera de competență a acestora ori în soluțiile pronunțate de instanțele judecătorești.

29. Colegiul director se raportează în analiza prezentei cauze la Constituția României, prevederile art. 1 alin. 4 că: „Statul se organizează potrivit principiului separației și echilibrului puterilor: legislativă, executivă și judecătorească în cadrul democrației constituționale”; art. 125 alin. 1, alin. 2 și alin. 3 care statuează că înfăptuirea justiției se face potrivit legii, dispunând că justiția este unică și imparțială, egală pentru toți, iar judecătorii sunt independenți și se supun numai legii. Aceasta face ca în activitatea de judecată, judecătorii să nu poată fi supuși niciunei directive din partea puterii legislative sau executive.

30. Este important de precizat în acest context și Decizia nr. 322/2001 (publicată în Monitorul Oficial nr. 66/2002), prin care Curtea Constituțională a reținut că: „În deplină concordanță cu Declarația Universală a Drepturilor Omului, art. 6 pct. 1 din Convenția pentru apărarea drepturilor omului și a libertăților fundamentale (ratificată prin Legea nr. 30 din 18 mai 1994) și alte tratate internaționale la care România este parte, Constituția României consacră în cap. VI, intitulat “Autoritatea judecătorească”, principiile organizării și înfăptuirii justiției în țara noastră. În conformitate cu aceste principii, în România justiția se înfăptuiește prin Curtea

Supremă de Justiție și prin celelalte instanțe judecătorești stabilite de lege [art. 125 alin.(1)], compuse din judecători independenți care se supun numai legii [art.123 alin.(2)]. ... În scopul garantării independenței... prin Constituție a fost instituit, ca o a treia componentă a autorității judecătorești, Consiliul Superior al Magistraturii, compus în exclusivitate din magistrați ..., care are ca principală funcție asigurarea inamovibilității, a independenței și a imparțialității judecătorilor ... prin puterea de decizie în ceea ce privește promovarea în funcție și transferarea judecătorilor, precum și prin rolul de consiliu de disciplină al judecătorilor. ...”

31. Astfel, s-ar încălca în mod flagrant principiul separației puterilor în stat, prin interferarea de către CNCD în atribuțiile legislativului, dar și ale Curții Constituționale, care îndeplinește rolul de legislator negativ atunci când constată lipsa de conformitate dintre prevederile unei legi sau ordonanțe și dispozițiile constituționale, inclusiv cele ale art. 16 care se referă la egalitatea în drepturi a cetățenilor.

32. Având în vedere considerentele de mai sus, Colegiul director urmează a admite excepția de necompetență materială a Consiliului Național pentru Combaterea Discriminării în raport cu obiectul petiției, respectiv: nemulțumirile petentului în raport de aspectele corelative înlăptuirii actelor de justiție și nemulțumirile petentului legate de modul în care instanța de judecată a soluționat cauza în care acesta era parte.

33. Colegiul director constată că petiția, așa cum a fost formulată, nu prezintă o situație sub aspectul prevederilor *OG nr. 137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare, republicată*, ci o problemă de analiză a aspectele corelative înlăptuirii actelor de justiție (măsurile luate de magistrați) și de interpretare a soluției pronunțate de instanța de judecată.

34. În consecință, Colegiul director admite excepția de necompetență materială a Consiliului Național pentru Combaterea Discriminării invocată din oficiu conform art. 28-32 din Procedura internă de soluționare a petițiilor și sesizărilor, publicată în M.Of. nr. 348/06.05.2008.

Față de cele de mai sus, în temeiul art. 20, alin.2 din OG nr.137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare, R1 cu modificările și completările ulterioare, cu unanimitate de voturi ale membrilor prezenți la ședință,

COLEGIUL DIRECTOR HOTĂRĂȘTE:

1. Admiterea excepției de necompetență materială a Consiliului Național pentru Combaterea Discriminării invocată din oficiu în conformitate cu art. 28-32 din Procedura internă de soluționare a petițiilor și sesizărilor în raport cu obiectul petiției, astfel cum este formulat.

2. O copie a prezentei hotărâri se va comunica părților.

VII. Modalitatea de plată a amenzii

Nu este cazul

VIII. Calea de atac și termenul în care se poate exercita

Prezenta hotărâre poate fi atacată la instanța de contencios administrativ, în termen de 15 zile de la data primirii, potrivit OG nr. 137/2000 privind prevenirea și sancționarea faptelor de discriminare, republicată și a Legii nr. 554/2004, a contenciosului administrativ.

Membrii Colegiului Director prezenți la ședința de deliberări desfășurată în data de 09.09.2020 au fost: ASZTALOS CSABA FERENC – membru, ADRIAN NICOLAE DIACONU – membru, HORIA GRAMA – membru, MARIA MOȚA – membru, MARIA LAZĂR – membru, HALLER ISZTVAN - membru

Prezenta hotărâre va fi comunicată în baza Ordinului Președintelui CNCD nr. 138 din data de 24.03.2020.

**AZTALOS CSABA FERENC
Membru Colegiul Director,
Președinte CNCD**

Motivat/redactat: AND/FL

Data: 30.09.2020

Notă: Hotărârile emise de Colegiul director al Consiliului Național pentru Combaterea Discriminării potrivit prevederilor legii și care nu sunt atacate în termenul legal, potrivit OG nr. 137/2000 privind prevenirea și sancționarea faptelor de discriminare și a Legii 554/2004, a contenciosului administrativ, constituie de drept titlu executoriu.