



CONSILIUL NAȚIONAL PENTRU COMBATAREA DISCRIMINĂRII
AUTORITATE DE STAT AUTONOMĂ

HOTĂRÂREA nr. 30
din 15.01.2020

Dosar nr: 343/2019

Petiția nr: 3070/06.06.2019

Petent:

Reclamați: Inspectoratul Județean pentru Situații de Urgență „Eremia Grigorescu” al județului Galați, Inspectoratul General pentru Situații de Urgență, Ministerul Afacerilor Interne

Obiect: modul de salarizare diferit a persoanelor care lucrează 8 ore pe zi comparativ cu persoanele care lucrează în ture de 24 cu 48 de ore

I. Numele, domiciliul și sediul părților

I. 1. Numele și domiciliul petentului

1.

I. 2. Numele și sediul reclamațiilor

2. Inspectoratul Județean pentru Situații de Urgență „Eremia Grigorescu” al județului Galați, Str. Mihai Bravu nr. 36, Galați, județul Galați;

3. Inspectoratul General pentru Situații de Urgență, Str. Banu Dumitrache nr. 46, sector 2, București;

4. Ministerul Afacerilor Interne, Piața Revoluției 1A, București.

II. Obiectul sesizării și descrierea presupusei fapte de discriminare

5. Petentul consideră discriminatorie modul de salarizare a persoanelor care lucrează 8 ore pe zi comparativ cu persoanele care lucrează în ture de 24 cu 48 de ore.

III. Citarea părților

6. În temeiul art. 20, alin. 4 din **O.G. nr. 137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare**, republicată (în continuare **O.G. nr. 137/2000**), s-a îndeplinit procedura de citare.

7. Părțile au fost citate pentru data de 30.07.2019 la sediul Consiliului Național pentru Combaterea Discriminării (în continuare CNCD).

8. La audierea din 30.07.2019 s-a prezentat Inspectoratul General pentru Situații de Urgență, reprezentat de către consilier juridic cu delegație la dosar, restul părților fiind absente.

9. Petentului i s-au comunicat punctele de vedere ale reclamațiilor, fiind solicitate concluzii scrise.

IV. Susținerile părților

Susținerile petentului

10. Prin petiția înregistrată la CNCD cu **nr. 3070/06.06.2019** petentul arată următoarele aspecte relevante:

- al doilea reclamat a emis procedura privind modalitatea de plată a majorării salariale pentru angajați făcând referire la persoanele care își desfășoară activitatea de luni până vineri, 8 ore pe zi, respectiv persoanele care își desfășoară activitatea în ture de 24 cu 48 de ore;

- a doua categorie nu beneficiază de plata sâmbetelor, duminicilor, sărbătorilor legale, plata orelor suplimentare și dreptul la concediu.

11. Petentul arată că ambele categorii au statutul de militar, personal operativ și au funcția de "subofițer". A depus la dosar înscrisuri

Susținerile reclamațiilor

12. Prin adresa înregistrată la CNCD cu **nr. 4398/29.07.2019** al doilea reclamat invocă excepția inadmisibilității petiției, criticile petentului făcând trimitere la acte normative care reglementează acordarea drepturilor bănești pentru munca prestată suplimentar, aspecte ce țin de interpretarea și aplicarea legilor, atribute ce revin instanțelor de judecată.

13. În ultimii ani, încadrarea cu personal a înregistrat o tendință descrescătoare iar din luna februarie 2015 a fost adoptată măsura de trecere la un program de lucru de 24/48 ore, în limita a 91-93 de ture de serviciu pe an.

14. Din totalul echipajelor dedicate pentru autospecialele de stingere a incendiilor și ambulanțele SMURD, 74 % sunt încadrate zilnic pe tura de serviciu prin cuplaj cu alte categorii de tehnică operativă.

15. Începând cu anul 2015 personalul militar beneficiază de o majorare de 75 % pentru munca prestată în zilele de sâmbătă, duminică și sărbători legale , în timpul programului normal de lucru. De asemenea personalul militar mai poate beneficia și de o majorare de 100% pentru munca prestată în zile de repaus și sărbători legale peste programul normal de lucru, dacă nu se poate acorda timp liber corespunzător. În situația în care se acordă majorarea de 100% nu se mai poate acorda și timp liber corespunzător.

16. Directiva privind timpul de lucru nu abordează aspectul remunerării (metodele de plată și diversele rate de salarizare putând fi stabilite la nivel național) singura excepție fiind cea a renumerației care trebuie să fie asigurată pe durata concediului anual al lucrătorilor.

17. Se invocă și Decizia Înaltei Curți de Casație și Justiție – Secția contencios administrativ și fiscal nr. 664/10.02.2009 precum și Decizia nr. 442/2013 a Curții Constituționale, Decizia nr. 407/13.06.2017. Totodată ar trebui avută în vedere și Decizia nr. 323/20196a Curții Constituționale care a reținut că instituirea unui tratament juridic distinct pentru anumite categorii socioprofesionale, așa cum sunt și cadrele militare în activitate este fundamentată pe un criteriu obiectiv care ține de specificul activității acestora și care justifică instituirea unor drepturi și obligații specifice.

18. Se solicită să se rețină că, în raport de atribuțiile celui de al doilea reclamat, timpul de lucru este adaptat și particularizat misiunilor din competență iar afirmațiile petentului sunt vădit nefondate urmând a respinge petiția ca neîntemeiată.

19. Primul reclamat, prin adresa înregistrată la CNCD cu **nr. 4374/29.07.2019** arată următoarele:

- Programul de lucru, formele de organizare a acestuia și acordarea repausului săptămânal au fost stabilite prin ordin al ministrului afacerilor interne, specpet analizate și prin decizia nr. 442/2013 a Curții Constituționale. Potrivit art. 17, alin. 2 din Directiva nr.

2003/88/CE pot fi admise derogări de la perioadele obligatorii de repaus în cazul activităților de securitate și supraveghere care necesită prezența permanentă în scopul de a proteja bunuri și persoane.

20. De altfel instanța urmează a se pronunța asupra legalității, petentul formulând o cerere în acest sens, aflată pe rolul Tribunalului Galați arătându-se că susținerile petentului sunt neîntemeiate.

21. Al treilea reclamat invocă lipsa calității de reclamat în memoriu nefiind invocată nicio faptă care să fi fost săvârșită de către Ministerul Afacerilor Interne.

22. Se mai invocă excepția tardivității petiției având în vedere că petentul a luat la cunoștință de eventuala discriminare în data de 05.06.2018 iar sesizarea a fost făcută în data de 06.06.2019

23. Petentul a chemat în judecată primul reclamat, având ca obiect plata contravalorii drepturilor bănești pentru munca prestată în zilele de sâmbătă, duminică și sărbători legale, plata contravalorii orelor suplimentare și acordării repausului săptămânal, plata orelor prestate cu serviciul de noapte. Tribunalul Galați a respins ca neîntemeiată cererea formulată, împotriva hotărârii respective reclamatul declarând recurs, aflat în curs de soluționare pe rolul Curții de Apel Galați.

24. Se mai invocă excepția de necompetență a CNCD raportat la Decizia nr. 997/2008 a Curții Constituționale.

25. Se arată faptul că IGSU este organ de specialitate al administrației publice centrale și asigură punerea în aplicare, la nivel național, într-o concepție unitară a legislației în vigoare.

26. În anul 2018 legiuitorul a intervenit și a reglementat compensarea muncii suplimentare cu plată (pentru orele efectuate în intervalul de luni-vineri) prin art. V din Legea nr. 79/2018 privind aprobarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 91/2017 pentru modificarea și completarea Legii cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice. De asemenea în prezenta cauză nu sunt aplicabile prevederile Codului Muncii drepturile și obligațiile cadrelor militare în activitate fiind prevăzute în acte normative speciale.

27. Având în vedere aspectele semnalate în raport de atribuțiile IGSU, de timpul de lucru adaptat și particularizat misiunilor din competență, se apreciază că afirmațiile petentului sunt vădit nefondate iar situația generică expusă de către acesta nu poate echivala cu pretinsa discriminare pe care o susține.

V. Motivele de fapt și de drept

28. Colegiul director constată că în conformitate cu **Procedura operațională 56-DF** din 05.06.2018 s-a acordat o creștere salarială persoanelor care au desfășurat activități în zilele de sâmbătă, duminică, de sărbători legale și în alte zile în care conform reglementărilor în vigoare nu se lucrează, dacă nu lucrează în ture. Această creștere s-a acordat conform prevederilor legale pentru a aplica o salarizare unitară.

29. Colegiul director respinge excepția de necompetență materială privind acte normative cu caracter de lege, invocată de al treilea reclamat, având în vedere faptul că obiectul petiției reprezintă o procedură care nu are caracter de lege. **Decizia nr. 997/2008 a Curții Constituționale** se referă în mod expres la norme juridice cu caracter de lege.

30. Excepția de inadmisibilității petiției, formulată de al doilea reclamat, este practic o excepție de necompetență materială. Colegiul director respinge această excepție, întrucât nu analizează interpretarea și aplicarea legii, ci modul diferit de salarizare diferit al persoanelor care lucrează 8 ore pe zi comparativ cu persoanele care lucrează în ture de 24 cu 48 de ore.

31. **O.G. nr. 137/2000**, la art. 2 alin. 1 prevede: „Potrivit prezentei ordonanțe, prin discriminare se înțelege orice deosebire, excludere, restricție sau preferință, pe bază de rasă, naționalitate, etnie, limbă, religie, categorie socială, convingeri, sex, orientare sexuală, vârstă, handicap, boală cronică necontagioasă, infectare HIV, apartenență la o categorie defavorizată, precum și orice alt criteriu care are ca scop sau efect restrângerea, înlăturarea recunoașterii, folosinței sau exercitării, în condiții de egalitate, a drepturilor omului și a libertăților fundamentale sau a drepturilor recunoscute de lege, în domeniul politic, economic, social și cultural sau în orice alte domenii ale vieții publice”.

32. Astfel se poate considera discriminare

- o diferențiere
- bazată pe un criteriu
- care atinge un drept.

33. Analiza diferențierii se realizează prin compararea a două situații (art. 1 alin. 3 al **O.G. nr. 137/2000**: „exercitarea drepturilor enunțate în cuprinsul prezentului articol privește persoanele aflate în situații comparabile”).

34. Prin nediferențiere judecătorii Curții Europene a Drepturilor Omului (în continuare CEDO) înțeleg în primul rând tratamentul egal al persoanelor care se află în situație similară sau analoagă: „art. 14 protejează persoanele plasate în situație similară” (**Marckx împotriva Belgiei**, 13 iunie 1979, §32) sau „analoagă” (**Van der Musselle împotriva Belgiei**, 23 noiembrie 1983, §46) ori „relevant similară” (**Fredin împotriva Suediei**, 18 februarie 1991, §60), ulterior fiind utilizată sintagma „analoagă ori relevant similară” (**Sheffield și Horsham împotriva Regatului Unit**, 30 iulie 1998, §75).

35. Colegiul director reține că în conformitate cu jurisprudența CEDO statele contractante au o marjă de apreciere în a stabili dacă și în ce măsură diferențele în situații deosebite justifică un tratament diferit în drept. Marja de apreciere variază în funcție de împrejurări, obiectul și fondul cauzei. (**Rasmussen împotriva Danemarcei**, 28 noiembrie 1984, §40). Chiar dacă statele au o marjă de apreciere, justificarea trebuie evaluată în raport cu principiile care prevalează în mod normal într-o societate democratică (**Ünal Tekeli împotriva Turciei**, 16 noiembrie 2004, §50). Marja de apreciere este mai largă în domeniul măsurilor generale de strategii economice sau sociale, întrucât autoritățile naționale sunt cele care cunosc mai bine decât o instanță internațională care sunt interesele publice în domeniul economic și social (**Zeman împotriva Austriei**, 29 iunie 2006, §33).

36. În practică se constată că nu există diferențe salariale sau diferențe privind plata unor sporuri datorate modului în care se efectuează activitatea (8 ore pe zi sau în ture). Colegiul director observă că petentul nu a făcut o comparație între el, și o altă persoană, care ar fi într-o situație mai favorabilă (având un salariu mai mare sau sporuri mai mari), datorită faptului că persoana cu care se compară a desfășurat activități în zilele de sâmbătă, duminică, de sărbători legale și în alte zile în care conform reglementărilor în vigoare nu se lucrează, dacă nu lucrează în ture.

37. În consecință faptele sesizate nu reprezintă discriminare.

Față de cele de mai sus, în temeiul art. 20 alin. (2) din **O.G. 137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare**, republicată, cu unanimitatea membrilor prezenți la ședință

**COLEGIUL DIRECTOR
HOTĂRĂȘTE:**

1. Respinge excepția de necompetență materială privind acte normative cu caracter de lege, invocată de al treilea reclamat, conform art. 28-32 din **Procedura internă de soluționarea petițiilor și sesizărilor**;

2. Respinge excepția de inadmisibilității petiției, respectiv a necompetenței materiale a CNCD, invocată de al doilea reclamat, conform art. 28-32 din **Procedura internă de soluționarea petițiilor și sesizărilor**;

3. Respinge excepția tardivității petiției conform art 21-27 din **Procedura internă de soluționarea petițiilor și sesizărilor**;

4. Fapta sesizată nu reprezintă discriminare conform art. 2 alin. din **O.G. nr. 137/2000**;

5. o copie a prezentei hotărâri se va comunica părților.

VI. Modalitatea de plată a amenzii: —

VII. Calea de atac și termenul în care se poate exercita

Prezenta hotărâre poate fi atacată la instanța de contencios administrativ, potrivit **O.G. nr. 137/2000 privind prevenirea și sancționarea faptelor de discriminare și Legii nr. 554/2004 a contenciosului administrativ**.

Membrii Colegiului director prezenți la ședință

ASZTALOS CSABA FERENC – Membru

DINCĂ ILIE – Membru

GHEORGHIU LUMINIȚA – Membru

HALLER ISTVÁN – Membru

JURA CRISTIAN – Membru

LAZĂR MARIA – Membru

POPA CLAUDIA SORINA – Membru

Data redactării: 16.01.2020

Notă: Hotărârile emise de Colegiul Director al Consiliului Național pentru Combaterea Discriminării potrivit prevederilor legii și care nu sunt atacate în termenul legal, potrivit **O.G. 137/2000 privind prevenirea și sancționarea faptelor de discriminare și Legii 554/2004 a contenciosului administrativ**, constituie de drept titlu executoriu.

Red.: 1-27 RB/TS; 28-37 IH