



CONSILIUL NAȚIONAL PENTRU COMBATEREA DISCRIMINĂRII

AUTORITATE DE STAT AUTONOMĂ

HOTĂRÂREA nr. 23 din 15.01.2020

Dosar nr: 669/2019

Petiția nr: 5678/27.09.2019

Petenți: ...și..., prin reprezentant legal

Reclamată: Federația Română de Baschet

Obiect: dispoziții discriminatorii cuprinse în Regulamentul Specific al Ligii Naționale de Baschet Masculin 2019-2020, criteriul cetățenie

I. Numele, domiciliul și sediul părților

Numele și domiciliul procedural al petentei

1. ... și .. prin ..

Numele și sediul reclamatului

2. ...

II. Obiectul sesizării și descrierea presupusei fapte de discriminare

3. Petenții sesizează o presupusă faptă de discriminare dispoziții discriminatorii cuprinse în Regulamentul Specific al Ligii Naționale de Baschet Masculin 2019-2020, criteriul cetățenie.

III. Citarea părților

4. În temeiul art. 20, alin. 4 din **O.G. nr. 137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare**, republicată (în continuare **O.G. nr. 137/2000**), s-a îndeplinit procedura de citare.

5. Părțile au fost citate pentru data de 29.10.2019 la sediul Consiliului Național pentru Combaterea Discriminării (în continuare C.N.C.D.), respectiv petentul prin adresa nr. 5678/08.10.2019, iar reclamata prin adresa nr. 5905/08.10.2019. (filele 24-25 din dosar)

6. Prin adresa nr. 6670 din 06.10.2019 s-a comunicat petenților punctul de vedere formulat de către partea reclamată. (fila 46 din dosar)

7. Prin adresa nr. 171 din 13.01.2019 reclamatul a formulat concluziile scrise. (filele 52-62 din dosar)

IV. Susținerile părților

Susținerile petenților

8. Petenții prin memoriul înregistrat la C.N.C.D. cu **nr. 5678/27.09.2019** (filele 1 – 23 din dosar), consideră că sunt discriminați în ce privește dispozițiile:

„ punctului V subpunctul 56 și 57 din Regulamentul Specific al Ligii Naționale de Baschet Masculin 2019-2020, respectiv:

56 - “în LNB, M și F, începând cu sezonul 2019-2020, echipele au dreptul să înscrie pe foaia oficială de joc, ca jucător român, un singur jucător naturalizat”

și

57 - pot fi folosiți și jucători juniori de altă cetățenie care au fost legitimați și au activat în cel puțin 3 campionate naționale de juniori (sezoane complete și consecutive) organizate de FRB – aceștia au drept de joc ca români în LNB, Masculin sau Feminin (pașaport de teren),,

Referitor la cuprinsul subpunctului 56 arată faptul că această dispoziție considerată a fi discriminatorie nu se găsea în Regulamentul Specific al Ligii Naționale de Baschet Masculin și Feminin al sezonului precedent și cu atât mai puțin în Regulamentele specifice ale Ligii Naționale de Baschet Masculin și Feminin din sezoanele anterioare.

În condițiile în care această reglementare produce efecte, se regăsește în situația că antrenorul, înaintea fiecărui joc, să nominalizeze jucătorul naturalizat, care va beneficia de „statutul de român”, în cadrul meciului respectiv, celălalt jucător român fiind obligat să fie trecut pe foaia de joc, ca jucător străin, pe întreg parcursul meciului.

Astfel antrenorul va alege care dintre cei doi petenți, ambii cetățeni români, va fi considerat român în acel meci și care nu va putea activa ca român fiind obligat să fie trecut pe foaia de joc ca jucător străin.

În opinia petenților reglementarea este de neacceptat raportat la faptul că ambii petenți au dobândit cetățenia română în condițiile legii și se găsesc în postura de a nu fi considerați români, deoarece Federația Română de Baschet, folosind termenul „naturalizat”, îi diferențiază de orice alt cetățean român, ignorând dispozițiile art.1 din O.G. nr.137/2000 republicată.

9. Prin adresa nr. 60 din 06.01.2010 (fila 48 din dosar) reprezentantul petenților a anexat certificatul de cetățenie și certificatul de naștere, al unuia din petenți (KJR), dovada dobândirii cetățeniei române, în urma depunerii jurământului de credință față de România, la data de 12.12.2019.

10. În anexă a fost depus Regulamentul specific – Liga Națională de Baschet Masculin 2019 – 2020. (filele 8 – 23 la dosar)

Sușinerile Federației Române de Baschet

11. Prin adresa nr. 6455 din 29.10.2019 (filele 26 – 45 la dosar) arată următoarele aspecte:

Față de petentul ...acesta este cetățean român și cetățean american. Obținerea cetățeniei române de către acesta s-a realizat la cererea Federației Române de Baschet în conformitate cu prevederile art. 8 din Legea Cetățeniei Române nr. 21/1991. Acesta este component al lotului Național de Baschet Seniori ai României, beneficiază de toate drepturile conferite de legislația română, iar din punct de vedere al reglementărilor specifice din baschetul românesc acesta joacă în Liga Națională de Baschet Masculin/Cupa României Masculin, competiții organizate de către Federația Română de Baschet, ca jucător român.

În sezonul 2019-2020 al competițiilor mai sus amintite, singurele în care acest sportiv reprezintă clubul CSM Oradea, petentul este înregistrat ca cetățean român.

Față de petentul KJR, cetățean american, la solicitarea Federației Române de Baschet, în acord cu prevederile art. 8 din Legea Cetățeniei Române nr. 21/1991, Guvernul României a hotărât acordarea cetățeniei române pentru petent. Totuși, întrucât până la acest moment nu s-au realizat formalitățile de depunere a Jurământului și nu i-a fost eliberat Certificatul de Cetățenie, petentul nu deține la acest moment cetățenia română.

În sezonul 2019-2020 al competițiilor mai sus amintite, singurele în care petentul reprezintă clubul CSM Oradea, este înregistrat ca cetățean al Statelor Unite ale Americii.

Față de cele prezentate mai sus, consideră cererea petenților fără obiect, întrucât față de .. nu există nicio formă de discriminare, acesta fiind înregistrat de către Federația Română de Baschet ca jucător român, iar KFR nu intră sub incidența art. 56 din Regulamentul Specific al Ligii Naționale de Baschet 2019-2020, acesta neavând în momentul de față cetățenia română.

Referitor la noțiunea de „*sportiv naturalizat*”, acesta este un termen folosit în lumea sportivă și definește un sportiv care primește cetățenia unui alt stat putând reprezenta acel stat în competițiile internaționale inter- țării.

Federațiile internaționale de profil stabilesc reguli speciale pentru sportivii naturalizați. În ce privește art. 57 din Regulamentul Specific al Ligii Naționale de Baschet Masculin 2019-2020 la care petenții fac referire, acesta a fost introdus de Federația Română de Baschet pentru a putea atrage în campionatele naționale de juniori sportivi cu alte cetățenii, care să crească nivelul competițiilor juvenile și care să ajute tinerii jucători români în dezvoltarea lor sportivă. Acest articol trebuie analizat în context cu art. 56, scopul acestora fiind complet diferit și nu se aplică petenților, orice asociere ca generatoare de „*drepturi inexistente*”, fiind cel puțin nefericită.

Aprecierea petenților referitoare la o posibilă poziție a reprezentanților clubului la care sunt legitimați, ca decizia prin care a fost modificat Regulamentul este una de „*favorizare a unor cluburi sportive în detrimentul altora*”, este nefondată, clubul CSM Oradea fiind campioana Ligii Naționale de Baschet Masculin în ultimele două sezoane competiționale.

Prin acest regulament, Federația Română de Baschet a încercat alinierea normelor FIBA referitoare la sportivii naturalizați. Obținerea cetățeniei pentru petenți s-a făcut la solicitarea Federației Române de Baschet.

Federația Română de Baschet a încercat în permanență să respecte toate normele privitoare la discriminare și a luat poziție față de orice formă de discriminare care ar putea afecta

sportivi, participanți la activitatea sportivă, spectatori sau alte categorii de persoane. Totodată, reclamata a pus în aplicare recomandările sau solicitările CNCD.

12. Prin adresa nr. 1781 din 13.01.2020, (filele 52 - 62 din dosar) reclamata prin reprezentant arată următoarele:

- în ședința din data de 25.11.2019 reclamata prin președinte a hotărât eliminarea presupusei fapte de discriminare, respectiv a anulat regula jucătorului naturalizat (punctul 56 din RS LNBM).

- ulterior adoptării modificării menționate anterior și intrării acesteia în vigoare, cluburi din Liga Națională de Baschet și asociații ale suporterilor au contestat decizia FRB, inițiind demersuri preliminare în baza prevederilor Legii nr. 554/2004 a contenciosului administrativ prin care solicită anularea acestei decizii și revenirea la forma regulamentului anterioară acestei decizii. Atașează plângerile preliminare ale celor care au contestat modificarea regulamentului, respectiv Asociația Baschet Club Sibiu și „Asociației AI 6-lea jucător,,.

- față de data de 29.10.2019, arată faptul că începând cu data de 12.12.2019, petentul KJR a devenit cetățean român, depunând jurământul de credință față de România.

V. Motivele de fapt și de drept

13. Colegiul director constată că **Regulamentul Specific al Ligii Naționale de Baschet Masculin 2019-2020 conține** dispoziții discriminatorii pe criteriul cetățeniei.

Conform Punctelor de vedere emise de către partea reclamată față de condiția respectivă aceasta a modificat dispoziția considerată a fi discriminatorie prin hotărârea luată în cadrul ședinței din data de 25.11.2019.

14. **O.G. nr. 137/2000**, la art. 2 alin. 1 prevede: *„Potrivit prezentei ordonanțe, prin discriminare se înțelege orice deosebire, excludere, restricție sau preferință, pe bază de rasă, naționalitate, etnie, limbă, religie, categorie socială, convingeri, sex, orientare sexuală, vârstă, handicap, boală cronică necontagioasă, infectare HIV, apartenență la o categorie defavorizată, precum și orice alt criteriu care are ca scop sau efect restrângerea, înlăturarea recunoașterii, folosinței sau exercitării, în condiții de egalitate, a drepturilor omului și a libertăților fundamentale sau a drepturilor recunoscute de lege, în domeniul politic, economic, social și cultural sau în orice alte domenii ale vieții publice.”*

15. Astfel se poate considera discriminare:

- o diferențiere
- bazată pe un criteriu
- care atinge un drept.

16. În conformitate cu jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului în continuare CEDO) în domeniu, diferența de tratament devine discriminare atunci când se induc distincții între situații analoage și comparabile fără ca acestea să se bazeze pe o justificare rezonabilă și obiectivă. Instanța europeană a decis în mod constant că pentru ca o asemenea încălcare să se producă *„trebuie stabilit că persoane plasate în situații analoage sau comparabile, în materie, beneficiază de un tratament preferențial și că această distincție nu-și găsește nici o justificare obiectivă sau rezonabilă”*. CEDO a apreciat prin jurisprudența sa, că statele contractante dispun

de o anumită marjă de apreciere pentru a determina dacă și în ce măsură diferențele între situații analoge sau comparabile sunt de natură să justifice distincțiile de tratament juridic aplicate.

17. Colegiul director constată că sunt discriminatorii dispozițiile punctului V 56 și 57 din Regulament:

„ punctului V subpunctul 56 și 57 din Regulamentul Specific al Ligii Naționale de Baschet Masculin 2019-20120, respectiv:

56 - “în LNB, M și F, începând cu sezonul 2019-2020, echipele au dreptul să înscrie pe foaia oficială de joc, ca jucător român, un singur jucător naturalizat”

și

57 - pot fi folosiți și jucători juniori de altă cetățenie care au fost legitimați și au activat în cel puțin 3 campionate naționale de juniori (sezoane complete și consecutive) organizate de FRB – aceștia au drept de joc ca români în LNB, Masculin sau Feminin (pașaport de teren),,

De reținut este faptul că această dispoziție considerată a fi discriminatorie nu se găsea în Regulamentul Specific al Ligii Naționale de Baschet Masculin și Feminin al sezonului precedent și cu atât mai puțin în Regulamentele specifice ale Ligii Naționale de Baschet Masculin și Feminin din sezoanele anterioare.

Mai mult, ambii petenți au dobândit cetățenia română în condițiile legii și se găsesc în postura de a nu fi considerați români, deoarece, Federația Română de Baschet, folosind termenul „naturalizat,, îi diferențiază de orice alt cetățean român, ignorând dispozițiile art.1 din O.G. nr.137/2000 republicată.

18. Fapta de discriminare este determinată de existența unui criteriu. Se poate invoca orice criteriu (**O.G. nr. 137/2000**, art. 2 alin. 1: [...] „pe bază de rasă, naționalitate, etnie, limbă, religie, categorie socială, convingeri, sex, orientare sexuală, vârstă, handicap, boală cronică necontagioasă, infectare HIV, apartenență la o categorie defavorizată, precum și orice alt criteriu” [...]; **Protocolul adițional nr. 12 la Convenția europeană a drepturilor omului** (în continuare **Protocolul nr. 12**), art. 1 alin. 1: [...] „fără nici o discriminare bazată, în special, pe sex, pe rasă, culoare, limbă, religie, opinii politice sau orice alte opinii, origine națională sau socială, apartenență la o minoritate națională, avere, naștere sau oricare altă situație”), iar între acest criteriu și faptele imputate reclamatului trebuie să existe un raport de cauzalitate.

19. Colegiul director constată că **Regulamentul Specific al Ligii Naționale de Baschet Masculin 2019-2020 conține** dispoziții discriminatorii având la bază criteriul cetățeniei.

20. O faptă poate fi considerată discriminatorie dacă atinge un drept, oricare dintre cele garantate de tratate internaționale ratificate de România sau cele prevăzute de legislația națională.

21. Astfel, se regăsește în situația că antrenorul, înaintea fiecărui joc, să nominalizeze jucătorul naturalizat, care va beneficia de „statutul de român,, în cadrul meciului respectiv, celălalt jucător român fiind obligat să fie trecut pe foaia de joc, ca jucător străin, pe întreg parcursul meciului.

Astfel antrenorul va alege care dintre cei doi petenți ambii cetățeni români, va fi considerat român în acel meci și care nu va putea activa ca român fiind obligat să fie trecut pe foaia de joc ca jucător străin.

Limitarea dreptului la înscrierea pe foaia de joc ca jucător străin atinge dreptul la muncă.

22. În concluzie, sunt incidente prevederile art. 2 alin. 1 și art. 6 al **O.G. nr. 137/2000**, republicată. Normele cuprinse în **Regulamentul Specific al Ligii Naționale de Baschet Masculin 2019-2020**, care are ca efect restrângerea dreptului la muncă.

23. Art. 6 „**Constituie contravenție, conform prezentei ordonanțe, condiționarea participării la o activitate economică a unei persoane ori a alegerii sau exercitării libere a unei profesii de apartenența sa la o anumită rasă, naționalitate, etnie, religie, categorie socială, respectiv de convingerile, de sexul sau orientarea sexuală, de vârsta sau de apartenența sa la o categorie defavorizată**„.

De asemenea, Colegiul director reține faptul că în urma audierilor partea reclamată a eliminat prevederile discriminatorii în urma ședinței de audieri din cadrul CNCD. A publicat o Hotărâre prin care a modificat procedurile din Regulamentul Specific al Ligii Naționale de Baschet Masculin 2019-2020, motiv pentru care se sancționează partea reclamată cu avertisment și nu cu amendă contravențională.

24. Având în vedere motivele expuse mai sus, Colegiul director constată că se întrunesc cumulativ elementele constitutive ale unei fapte de discriminare prevăzute de art. 2 alin 1 și art. 6 din O.G. 137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare, republicată. Colegiul director apreciază că, în cauză, sunt elemente care să probeze faptele de discriminare de care este acuzată partea reclamată, și care să conducă la angajarea răspunderii contravenționale.

Față de cele de mai sus, în temeiul art. 20 alin. (2) din **O.G. 137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare**, cu modificările ulterioare, cu unanimitatea membrilor prezenți la ședință

COLEGIUL DIRECTOR HOTĂRĂȘTE:

1. Limitarea înscrierii pe foaia de joc în funcție de cetățenie prevăzută prin Normele din Regulamentul Specific al Ligii Naționale de Baschet Masculin 2019-2020, reprezintă discriminare conform art. 2 alin. 1 coroborat cu art. 6 din **O.G. nr. 137/2000**;

2. Se aplică sancțiunea avertismentului, prevăzută de art. 26 alin. 1 din O.G. nr. 137/2000, coroborat cu art. 7 din O.G. nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor

3. O copie a prezentei hotărâri se va comunica părților.

VI. Modalitatea de plată a amenzii:

Nu este cazul.

VII. Calea de atac și termenul în care se poate exercita

Prezenta hotărâre poate fi atacată în termenul legal de 15 zile potrivit **O.G. 137/2000 privind prevenirea și sancționarea faptelor de discriminare și Legii nr. 554/2004 a contenciosului administrativ** la instanța de contencios administrativ.

Membrii Colegiului director prezenți la ședință

ASZTALOS CSABA FERENC – membru

DINCĂ ILIE – membru

HALLER ISTVÁN – membru

JURA CRISTIAN – membru

LAZĂR MARIA – membru

LUMINIȚA GHEORGHIU – membru

POPA CLAUDIA SORINA – membru

Data redactării: 20.01.2020

Redactat și motivat de F.V.,P.C.S.

Notă: Hotărârile emise de Colegiul director al Consiliului Național pentru Combaterea Discriminării potrivit prevederilor legii și care nu sunt atacate în termenul legal, potrivit **O.G. 137/2000 privind prevenirea și sancționarea faptelor de discriminare și Legii 554/2004 a contenciosului administrativ**, constituie de drept titlu executoriu.