



**CONSILIUL NAȚIONAL PENTRU COMBATEREA DISCRIMINĂRII**  
**Autoritate de stat autonomă**  
Operator de date cu caracter personal nr. 11375

---

**HOTĂRÂREA nr. 132**  
**din 06.03.2019**

**Dosar nr:** 637/2017

**Petiția nr:** 6364/04.12.2017

**Petent:**

**Reclamat:** Instituția Primarului Sector 4  
Consiliul Local Sector 4

**Obiect:** petentul este nemulțumit de modul în care se colectează taxa de salubritate, doar în cazul cetățenilor din Sectorul 4

### **I. Numele, domiciliul și sediul părților**

#### **1. Numele și domiciliul petentului**

..

#### **2. Numele și sediul reclamatei**

Instituția Primarului Sector 4, cu sediul în București, Bd. Metalurgiei nr.12-18, sector 4  
Consiliul Local Sector 4, cu sediul în București, Bd. Metalurgiei nr.12-18, sector 4

### **II. Obiectul sesizării și descrierea presupusei fapte de discriminare**

3. Prin adresa nr. 6364 din 04.012.2017, petentul sesizează Consiliul cu privire la impunerea și colectarea taxei de salubritate în Sectorul 4, prin hotărâri ale Consiliului Local, susținând faptul că primarul și consilierii acestuia tratează locuitorii Sectorului 4 ca pe niște „cetățeni de mâna a doua” respectiv „buni de puși pe drumuri”.

### **III. Procedura de citare**

4. În temeiul art. 20, alin. 4 din O.G. nr.137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare, cu modificările și completările ulterioare, republicată, s-a îndeplinit procedura de citare.

5. Astfel, prin adresa nr. 6364/14.12.2017 au fost citate părțile pentru termenul stabilit de Consiliu la data de 16.01.2018. (filele 5 – 7 la dosar)

6. Procedură legal îndeplinită.

7. Prin adresa nr. 346/23.01.2018 au fost transmise punctele de vedere depuse de către părți.

### **IV. Susținerile petentului**

8. Prin adresa nr. 6364 din 04.012.2017, (filele 1- 4 din dosar) petentul sesizează Consiliul cu privire la impunerea și colectarea taxei de salubritate în Sectorul 4, prin hotărâri ale Consiliului Local, susținând faptul că primarul și consilierii acestuia tratează locuitorii sectorului 4 ca pe niște "cetățeni de mână a doua" respectiv „buni de puși pe drumuri”.

9. Petentul precizează faptul că modalitatea de plată pe care o au cei 250.000 de cetățeni contribuabili ai Sectorului 4 este discriminatorie. Nemulțumirea acestuia se referă la faptul că pentru ridicarea gunoierului pe care îl produc sunt siliți să aibă relație doar cu fiscul, în ciuda faptului că taxele, respectiv plățile nu sunt în favoarea bugetului de stat, faptul că le sunt create probleme, și anume faptul că, dacă, lipsesc de la domiciliu o lună sau mai multe, sub amenințarea penalităților, plățile sunt efectuate în avans. De asemenea, este nemulțumit de faptul că sunt luni în care lipsește de la domiciliu, și totuși este obligat să plătească un serviciu de care nu a beneficiat. (fila 1-2 la dosar)

10. Anexează decizia de impunere aferentă anului 2017.

11. Prin adresa nr. 38 din 04.01.2018 petentul depune notă pentru soluționarea petiției prin care reiterează aceleași aspecte. (fila 9 la dosar)

12. Prin adresa nr.155 din 15.01.2018 petentul depune notă suplimentară prin care completează petiția cu un **nou capăt de cerere**, și anume modul diferențiat prin care s-a stabilit taxa pentru gunoierul menajer. (**sub sancțiunea decăderii**)

13. Prin adresa nr. 547 din 02.02.2018 petentul aduce noi aspecte în analiza Consiliului privind golirea separată a coșurilor de gunoi stradale și pubelele cetățenilor, și faptul că este ignorată Legea nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor.

### Sușinerile părții reclamate

14. Prin adresa nr. 126 din 11.01.2018 Direcția Generală de Impozite și Taxe Locale Sector 4 transmite un punct de vedere prin care explică faptul că a fost adoptată H.C.L. Sector 4 nr. 9/2017 privind instituirea și încasarea taxei de salubritate pentru toți utilizatorii serviciului, persoane fizice și juridice, de către Direcția Generală de Impozite și Taxe Locale Sector 4, hotărâre ce a fost modificată până la data emiterii deciziei de impunere pe numele petentului, prin H.C.L. Sector 4 nr. 9/2017 prin H.C.L. Sector 4 nr. 95/2017 pentru modificarea H.C.L. nr. 9/2017 privind instituirea și încasarea taxei de salubritate pentru toți utilizatorii serviciului, persoane fizice și juridice, de către Direcția de Taxe și Impozite a Sectorului 4. (fila 11 la dosar)

Articolul 1 alin. 1 din Regulamentul privind instituirea taxei de salubritate pentru toți utilizatorii serviciului, persoane fizice și juridice, precum și încasarea de către D.G.I.T.L. Sector 4 cuprins în H.C.L. Sector 4 nr. 95/2017 pentru modificarea H.C.L. nr. 9/2017 privind instituirea și încasarea taxei de salubritate pentru toți utilizatorii serviciului, persoane fizice și juridice, de către Direcția Generală de Impozite și Taxe Locale Sector 4, stabilește faptul că " *în cazul persoanelor fizice care fac parte din asociațiile de proprietari sau locatari, nivelul taxei de salubritate se va impune anual din oficiu pe baza tabelului transmis de acestea prin e-mail, poștă cu confirmare de primire, declarație electronică depusă pe site-ul ANAF sau direct la sediile instituției noastre*".

Potentul deține pe raza Sectorului 4 un apartament în coproprietate cu o altă persoană.

Asociația de proprietari a declarat pentru perioada aprilie-septembrie 2017, 0 persoane care locuiesc în acest apartament, iar pentru perioada octombrie-decembrie 2017 declarat 2 persoane.

Potrivit art. 7, alin .1 din Regulamentul privind instituirea taxei de salubritate pentru toți utilizatorii serviciului, persoane fizice și juridice, precum și încasarea de către D.G.I.T.L. Sector 4 "**taxa de salubritate datorată pe întreg anul se poate achita anual, în două rate, până la datele de 31 martie și 30 septembrie, inclusiv**".

15. La fila 12 se explică modul în care sunt aplicate majorările de întârziere conform art. 183 alin. 1 și 2 din Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală cu modificările și completările ulterioare

(1) Prin excepție de la prevederile art.173 și 176 pentru neachitarea la termenul de scadență de către debitor a obligațiilor fiscale principale datorate bugetelor locale, se datorează după acest termen majorări de întârziere.

2) Nivelul majorării de întârziere este de 1% din cuantumul obligațiilor fiscale principale neachitate în termen, calculată pentru fiecare lună sau fracțiune de lună, începând cu ziua imediat următoare termenului de scadență și până la data stingerii sumei datorate, inclusiv.”

**Prin adresa nr. 204 din 18.01.2018** partea reclamată susține faptul că, Consiliul Local Sector 4 are competența de a adopta taxe speciale pentru funcționarea unor servicii publice locale create în interesele persoanelor fizice și juridice, în temeiul unor acte normative, și anume Codul Fiscal, Legea nr. 273/2006, privind finanțele publice etc. (fila 15 la dosar)

16. Consideră că Hotărârile Consiliului Local al sectorului 4, privind instituirea și încasarea taxei de salubritate pentru toți utilizatorii serviciului, persoane fizice și juridice, de către Direcția Generală de Impozite și Taxe Locale Sector 4, au fost adoptate în conformitate cu prevederile legale în vigoare, respectând principiul nediscriminării și egalitatea de tratament al utilizatorilor, fie persoane fizice, fie persoane juridice. (fila 16 la dosar)

17. Regulamentul privind instituirea taxei de salubritate pentru toți utilizatorii serviciului, precum și încasarea de către Direcția Generală de Impozite și Taxe Locale Sector 4 prevede modalități de încasare clare, precum și aspecte speciale privind scutirea de la această taxă, prin art 1 alin . 2, *”În cazul persoanelor fizice care nu fac parte din asociațiile de proprietari sau locatari, precum și în cazul persoanelor care locuiesc la curți, al persoanelor care au calitatea de chiriași la stat, la nivelul taxei de salubritate se va impune pe baza declarației transmise de acestea, prin modalitățile prevăzute la alin.1, respective prin e-mail, poștă cu confirmare de primire, declarație electronică depusă pe site-ul ANAF sau direct la sediile instituției respective”* art. 5 alin. 5 din același Regulament, declarațiile privind stabilirea taxei de salubritate depuse de persoanele fizice/juridice până la data intrării în vigoare a prezentului Regulament (respectiv data de 05.05.2017) se vor lua în considerare la stabilirea taxei de salubritate pentru lunile nenumărate în acele declarații, aferente anului 2017, art. 6, alin. 1, *”orice modificări cu privire la numărul de persoane sau cantitatea deșeurilor colectate, pot fi comunicate în cel mult 30 de zile de la data apariției noii situații”*, iar conform art. 7 alin.2 *„taxa de salubritate instituită pe parcursul anului se va achitata cel mai apropiat termen de de plata (respectiv 31 martie și 30 septembrie”*, (inclusiv). Însă, prin excepție taxa datorată în luna martie se va putea achita la termenul din septembrie, iar taxa datorată în luna martie se va putea achita la termenul din septembrie se va putea achita la termenul din martie anul următor, această posibilitate fiind acordată tuturor utilizatorilor fără discriminare (fila 16 -17 la dosar).

În situația în care imobilul nu este locuit/utilizat, există posibilitatea de a se transmite o declarație pe propria răspundere de către proprietar, chiriaș sau moștenitor, după caz, situație în care nu se va mai calcula nicio taxă.

## V. Motivele de fapt și de drept

18. **În fapt**, Colegiul director reține că în speța de față modalitatea de încasare a taxei de salubritate este identică pentru toți contribuabili, persoane fizice și persoane juridice.

Capetele noi, precizate prin adrese transmise ulterior termenului de audieri nu vor fi analizate, sub sancțiunea decăderii, potrivit art. 11 alin. 2 din Procedura internă de soluționare a petițiilor și sesizărilor.

19. **În drept**, conform art. 2 alin. 1 din O.G.137/2000, privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare, cu modificările și completările ulterioare, constituie discriminare *”orice deosebire, excludere, restricție sau preferință, pe bază de rasă, naționalitate, etnie, limbă, religie, categorie socială, convingeri, sex, orientare sexuală, vârstă, handicap, boală cronică necontagioasă, infectare HIV sau apartenență la o categorie defavorizată, care*

are ca scop sau efect restrângerea ori înlăturarea recunoașterii, folosinței sau exercitării, în condiții de egalitate, a drepturilor omului și a libertăților fundamentale ori a drepturilor recunoscute de lege, în domeniul politic, economic, social și cultural sau în orice alte domenii ale vieții publice”.

20. O faptă poate fi calificată ca fiind faptă de discriminare dacă îndeplinește cumulativ mai multe condiții:

- Existența unui **tratament diferențiat** manifestat prin deosebire, excludere, restricție sau preferință (existența unor persoane sau situații aflate în poziții comparabile)
- Existența unui **criteriu** de discriminare potrivit art. 2, alin. 1 din O.G. nr. 137/2000 republicată. Potrivit legii, criteriile de discriminare sunt: *rasă, naționalitate, etnie, limbă, religie, categorie socială, convingeri, sex, orientare sexuală, vârstă, handicap, boală cronică necontagioasă, infectare HIV, apartenență la o categorie defavorizată, precum și orice alt criteriu.*
- Tratamentul diferențiat să aibă drept scop sau efect restrângerea, înlăturarea recunoașterii, folosinței sau exercitării, în condiții de egalitate a unui drept recunoscut de lege;
- Tratamentul diferențiat să nu fie justificat obiectiv de un scop legitim, iar metodele de atingere a aceluși scop să nu fie adecvate și necesare.

21. Colegiul director a analizat petiția având în vedere elementele constitutive ale unei fapte de discriminare. Astfel, Colegiul director a analizat dacă există un tratament diferențiat între diferite persoane care se află în situații comparabile și care sunt tratate în mod diferit din cauza unui criteriu de discriminare. Colegiul director constată că, din datele aflate la dosar modul de colectare a taxei de salubritate este identic tuturor persoanelor fizice și juridice, contribuabili ai Sectorului 4. Situația sesizată nu este comparabilă cu situația celorlalte sectoare ale municipiului București, întrucât fiecare sector are libertatea de a colecta taxele și impozitele locale stabilite prin Hotărârea Consiliului Local a Municipiului București.

22. Având în vedere motivele expuse mai sus, Colegiul director constată că nu se întrunesc cumulativ elementele constitutive ale unei fapte de discriminare prevăzute de art. 2 alin. 1 din O.G. 137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare, republicată, (nu sunt situații comparabile).

23. Totodată, Colegiul director respinge analizarea capetelor de cerere introduse după termenul de audieri din data de 16.01.2018, prin adresa nr. 547 din 02.02.2018 (modul diferențiat prin care s-a stabilit taxa pentru gunoiul menajer), în temeiul prevederilor art. 11 alin. 2 din Procedura Internă de Soluționare a Petițiilor și Sesizărilor.

Față de cele de mai sus, în temeiul art. 20 alin. (2) din O.G. 137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare, republicată, **cu unanimitate de voturi** ale membrilor prezenți la ședință,

## COLEGIUL DIRECTOR HOTĂRĂȘTE:

1. Respingerea analizării capătului de cerere introdus după audierea părților;
2. Nu sunt fapte de discriminare, potrivit art. 2 alin. 1 potrivit O.G. nr. 137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare, republicată, (nu sunt situații comparabile);
3. Se va răspunde părților în sensul celor hotărâte.

### VI. Modalitatea de plată a amenzii

Nu este cazul

### VII. Calea de atac și termenul în care se poate exercita

Prezenta hotărâre poate fi atacată la instanța de contencios administrativ, în termen de 15 zile de la data primirii, potrivit **O.G. 137/2000 privind prevenirea și sancționarea faptelor de discriminare, republicată și Legii nr. 554/2004 a contenciosului administrativ**

**Membrii Colegiului director prezenți la ședință**

**DINCĂ ILIE – membru**

**HALLER ISTVÁN – membru**

**JURA CRISTIAN – membru**

**LAZĂR MARIA – membru**

**LUMINIȚA GHEORGHIU – membru**

**POPA CLAUDIA SORINA – membru**

Data redactării: 18.03.2019

Motivele de fapt și de drept redactate P.C.S.; Tehnoredactat V.F.

**Notă:** prezenta Hotărâre emisă potrivit prevederilor legii și care nu este atacată în termenul legal, potrivit **OG 137/2000 privind prevenirea și sancționarea faptelor de discriminare și Legii 554/2004 a contenciosului administrativ**, constituie de drept titlu executoriu.